

SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIA EXITOSA EN PARTICIPACIÓN CIUDADANA E INCIDENCIA POLÍTICA



EL PRESUPUESTO MUNICIPAL PARTICIPATIVO, UN MECANISMO DE PARTICIPACIÓN ACTIVA DE JÓVENES Y MUJERES

Mapulaca, Lempira Junio 2014.

MOCALEMPA 3 Municipios	36 comunidades 14,805 beneficiarios	4 ETAPAS 3 años	3 Redes de Mujeres. 3 Redes de Jóvenes. 3 Coordinadoras de Sociedad CMI. 3 CCT y Comisionados Municipales. 3 Gobiernos Locales. 2 Equipos Gestores.
----------------------------------	--	--------------------	--

**SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIA EXITOSA EN
PARTICIPACIÓN CIUDADANA E INCIDENCIA POLÍTICA**

**EL PRESUPUESTO MUNICIPAL PARTICIPATIVO,
UN MECANISMO DE PARTICIPACIÓN ACTIVA DE
JÓVENES Y MUJERES**

Mapulaca, Lempira Junio 2014.

SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIA EXITOSA EN PARTICIPACIÓN
CIUDADANA E INCIDENCIA POLÍTICA

PROYECTO CIUDADANÍA Y GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA.

Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG)

Agencia Católica de Irlanda para el Desarrollo. TROCAIRE

1ª. Ed. Santa Rosa, Copán Honduras. 2014.

Proyecto Ciudadanía y Gobernabilidad Democrática.
Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG)
Santa Rosa, Copán Honduras.
Tels.: 266206-31 al 4187
www.asonog.hn, ppcasonog@yahoo.com.mx

Documento elaborado por: Miguel Ángel Iraheta Salazar.

Revisión técnica:

Álvaro Padilla Coordinador enlace del Programa de Participación Ciudadana
Jesús Leonel Garza coordinador de Gestión en la ASONOG.

Se autoriza su reproducción parcial o total con fines de estudio, divulgación, aplicación o réplica, siempre que se cite a la fuente.

La información presentada en este documento es responsabilidad exclusiva de ASONOG, y no representa la posición oficial de TROCAIRE quien ha financiado esta sistematización.

ESTRUCTURA DEL DOCUMENTO

N°	CONTENIDO	PAG.
	ACRÓNIMOS	2
	PRÓLOGO	3
I	DESCRIPCIÓN DE LA EXPERIENCIA.	4-14
	<p>1.1. Descripción de la sistematización. Objetivo de la sistematización. Objeto de la experiencia. Eje de la experiencia.</p> <p>1.2. La metodología de sistematización. 1.3. Caracterización y contexto geográfico donde se ha desarrollado la experiencia 1.4. La experiencia del PMP en la construcción de Ciudadanía y Gobernabilidad. 1.5. Los participantes de la experiencia</p>	
II	DESARROLLO DE LA EXPERIENCIA	15-22
	<p>Primera etapa: La construcción del tejido social y gestión municipal.</p> <p>1. Proceso de organización comunitaria y municipal. 2. Acciones de sensibilización/Capacitación sobre PMP. 3. Preparación previa a la elaboración del Presupuesto Municipal Participativo</p> <p>Segunda Etapa: Construcción de procesos Democráticos y Transparentes con equidad de Género y Juventud.</p> <p>4. Generación de propuestas.</p> <p>Tercera Etapa: Fortalecimiento de las capacidades de diálogo, análisis y propuesta.</p> <p>5. Mecanismos de diálogo y participación. 6. Concertación del PMP.</p> <p>Cuarta etapa: Acciones de seguimiento al Presupuesto Municipal Participativo.</p> <p>7. Ejecución, monitoreo y evaluación presupuestaria. 8. Esquema del proceso de organización y actores participantes</p> <p>Limitantes en la experiencia de elaboración del Presupuesto Municipal Participativo.</p>	
III	RESULTADOS Y LECCIONES DE LA EXPERIENCIA.	23-27
	<p>3.1. Resultados de la Experiencia. 3.2. Lecciones aprendidas de la experiencia. 3.3. Ganancias del Presupuesto Municipal Participativo.</p>	

ACRÓNIMOS

N°	DESCRIPCIÓN	SIGLAS
1	Asociación de Organismos No Gubernamentales	ASONOG
2	Cooperación de la Agencia Católica de Irlanda para el Desarrollo	TROCAIRE
3	Comisión Ciudadana de Transparencia	C.C.T.
4	Comisionado Municipal	C.M.
5	Coordinadoras de Sociedad Civil.	CSC
6	Mancomunidad MOCALEMPA	Por alusión a los ríos Mocal y Lempa.
7	Oficina Municipal de la Mujer	O.M.M
8	Plan de Inversión Municipal	PIM
9	Presupuesto Municipal Participativo	PMP
10	Plan de Desarrollo Municipal con enfoque de Ordenamiento Territorial	PDM-OT.
11	Programa Mundial de Alimentos.	PMA
12	Índice de Desarrollo Humano	I.D.H
13	Equipo Gestor	EG
14	Tribunal Superior de Cuentas	T.S.C.

PRÓLOGO

ASONOG con el apoyo financiero de TROCAIRE ha desarrollado un proceso sistemático de acompañamiento al territorio de la mancomunidad MOCALEMPA en los últimos tres años, período en el cual se han promovido procesos organizativos y de formación de la sociedad civil, entre las que sobresalen como participantes o grupos meta: Comisiones Ciudadanas de Transparencia, Redes de Mujeres y Redes Juveniles; de igual forma se ha acompañado los Gobiernos Locales, con el propósito de contribuir en la promoción de la transparencia y la democratización de la gestión pública tanto a nivel municipal, como de Mancomunidad. Con esta sistematización se ha previsto la necesidad de capitalizar los principales elementos, experiencias y saberes desarrollados en la mancomunidad MOCALEMPA, con la posibilidad de réplica y mejora del proceso en nuevas intervenciones

En tal sentido, para ASONOG representa mucha importancia desarrollar un proceso de sistematización de la experiencia, por su connotación de carácter político-social, en donde se ha involucrado a diferentes actores, con el propósito de que estos puedan continuar su proceso de empoderamiento y fortalecimiento de capacidades, y seguir contribuyendo en la construcción de su propio destino y de mejorar su calidad de vida.

Con los/as actores se ha realizado un proceso colectivo de reflexión y definición crítica de la experiencia de Elaboración del Presupuesto Municipal Participativo con enfoque de Género y Juventud, experiencia que es parte del proceso de participación ciudadana e incidencia política desarrollado por la ASONOG, en el periodo 2011-2013, con el apoyo de TROCAIRE en el territorio de la mancomunidad MOCALEMPA.

Al elaborar esta sistematización se está contribuyendo al fortalecimiento de la memoria histórica de la MOCALEMPA, como también del abordaje desarrollado por la ASONOG en ese territorio, pues se ha documentado de forma cualitativa la experiencia y/o práctica, lo que permitirá entenderla como procesos históricos y dinámicos.

Álvaro Padilla

Coordinador enlace del Programa de Participación Ciudadana ASONOG

I. DESCRIPCION DE LA EXPERIENCIA.

I.1. Descripción de la sistematización.

La ASONOG ha venido realizando intervención en la región del Sur de Lempira a través de sus tres ejes programáticos como ser: Seguridad Alimentaria, Salud Comunitaria, Gestión del Riesgo y Participación Ciudadana y Gobernabilidad Democrática. Este último inició en el año de 1998, generando procesos innovadores para fortalecer la construcción de tejido social sobre una base de democracia, equidad de género y respeto de los derechos humanos, civiles y políticos.

En el 2009 cuando el golpe de estado en Honduras y debido a su influencia de carácter político, económico y social, el acontecimiento sirvió para generar un espacio de análisis, identificación y planteamiento de las acciones de seguimiento sobre el trabajo de desarrollo que se venían realizando

El proceso busca contribuir de forma sistemática en la construcción y fortalecimiento de la democracia y el poder local en la Región Occidental de Honduras, de forma particular en la mancomunidad MOCALEMPA en el departamento de Lempira a fin de lograr mayor distribución de la inversión pública municipal en grupos en condición de vulnerabilidad, sobre la base de derechos humanos, especialmente los civiles, sociales y políticos.

en la Mancomunidad, es así como en el 2010, aprovechando la observancia de una positiva voluntad política se diseña e implementa el proceso sistemático de acompañamiento al territorio de la mancomunidad MOCALEMPA para los últimos cuatro años (2010-2013) con el apoyo financiero de TROCAIRE. En el marco de este proceso de participación ciudadana y gobernabilidad se presenta la experiencia del Presupuesto Municipal Participativo:

Objetivo de la sistematización.

Contribuir a la identificación de experiencias relevantes y buenas prácticas en el ejercicio de la Participación Ciudadana e Incidencia Política en el ámbito municipal y de mancomunidades, a fin de difundir e intercambiar aprendizajes que nos permitan construir conocimiento para mejorar la intervención, en el mejoramiento de las condiciones de vida de las poblaciones vulnerables y excluidas de Honduras.

Objeto de la experiencia.

La participación activa de mujeres y jóvenes en la elaboración del Presupuesto Municipal Participativo (PMP).

Eje de la experiencia.

La elaboración del Presupuesto Municipal Participativo (PMP) con enfoque de género y juventud en la Mancomunidad de MACOLEMPA. Departamento de Lempira, Honduras.

Período

Intervención del programa de Participación Ciudadana de ASONOG, durante los años 2011 al 2013.

1.2. Metodología en la sistematización.

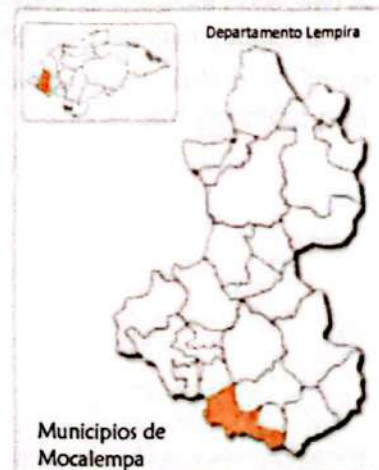
Este proceso de construcción de conocimiento y aprendizajes ha surgido de los principales elementos de diálogo y consulta con los actores principales que han estado involucrados a lo largo del proceso.

Como parte de la metodología se resalta **como punto de partida** el análisis y reconstrucción histórica de la experiencia en sus diversas fases y cambios. Esta reconstrucción se realizó a través de **jornadas con grupos focales** donde han participado Redes de Mujeres, Red de Jóvenes, CCT y Comisionado, OMM, Coordinadora de Sociedad Civil, Equipo Gestor y representantes de Gobiernos Locales¹; también se realizaron **entrevistas a profundidad** con actores claves como regidores, vice-alcaldes; **Seguidamente**, se vació la información para su respectivo ordenamiento y procesamiento, análisis y especialmente la reflexión de porque pasó lo que pasó, con el apoyo del equipo técnico de ASONOG. **Luego** se estableció un primer documento de la sistematización de la experiencia y pasó por un proceso de afinación del producto final mediante revisión de borradores que se revisaron y retroalimentaron por personal de ASONOG; **finalmente** se socializó el documento con actores claves de la experiencia para validar en primer lugar el contenido, como también las conclusiones.

1.3. Caracterización y contexto geográfico donde se ha desarrollado la experiencia.

a. Ubicación de la Mancomunidad.

Los municipios de la Virtud, Mapulaca y Virginia conforman la Mancomunidad de Municipios MOCALEMPA² que está situada en un área de las más aislada en el Sur de Lempira a lo largo de la frontera entre El Salvador y Honduras, en el parte agua del Pacífico de la Cordillera de Celaque en la cuenca del Río Lempa, la que cuenta con bajos niveles de preparación para casos de emergencia y capacidad de respuesta especial para los peligros de sequías.



¹ Véase detalle de las organizaciones en la descripción de los participantes de la experiencia, página 10

² El nombre de MOCALEMPA hace alusión a los ríos que bañan sus líneas divisorias que son MOCAL Y LEMPA los más caudalosos de la zona.

Estos municipios están entre los más pobres (Índice de Desarrollo Humano 2006) y entre los más vulnerables a las sequías en Honduras (Programa Mundial de Alimentos. PMA 2003).

b. Aspectos socio-económicos.³

• Pobreza.

La región de occidente y especialmente los municipios del Sur donde se desarrolla la experiencia son parte de los más pobres de nuestro país. Hay deficiencias en el sistema educativo y de salud, la infraestructura vial carece de condiciones adecuadas para una eficaz comunicación, encareciendo la producción y comercialización. Los recursos de la población resultan insuficientes para satisfacer sus necesidades, esto ha provocado un alto porcentaje de migración a los Estados Unidos de América y otras regiones del país.

Entre los principales problemas que enfrenta la Mancomunidad están los siguientes:

- Desempleo.
- Tenencia de tierras sin legalización.
- Alto costo de insumos para la producción.
- Migración.
- Tierras de bajo potencial y poco rendimiento productivo.
- Prolongación del verano-sequilla.
- Vías de comunicación en mal estado.
- Deficiencia de servicios básicos: agua, salud, educación, alcantarillado.

Según el informe de Desarrollo Humano de Honduras 2011, los municipios que conforman la Mancomunidad de Mocalempa están entre los más pobres de Honduras y de la región de occidente, en este sentido la Virtud tiene el índice más bajo 0.573, le sigue Mapulaca con el 0.590 y Virginia con el 0.604.

Estos municipios muestran una gran brecha en comparación con el municipio de San Pedro Sula que tiene 0.746 y el índice del departamento de Lempira que está entre los más bajos de 0.592 y Francisco Morazán el más alto de 0.763. Estos índices no difieren mucho del nivel nacional que es el 0.705

³ Programa Binacional Desarrollo Fronterizo Honduras-el Salvador. República de Honduras Comisionado Presidencial para la Reducción de la Pobreza. Diagnóstico situacional. Caracterización demográfica, física, social y cultural de la mancomunidad: sus problemas, recursos, potenciales y experiencias de desarrollo.

- **Agricultura tradicional⁴:**

Históricamente la población de la región se ha dedicado al cultivo de granos básicos, especialmente maíz y frijol; la mayoría de las veces en áreas de altas pendientes, inapropiadas para estos cultivos. Se recurre a las quemas de suelo y exceso de fertilizantes sin implementar técnicas de conservación del suelo. Bajo esta práctica los rendimientos de la cosecha se reducen y se incrementan los costos de producción. Provoca esterilidad del suelo y origina la agricultura migratoria. Se genera sedimentación de los ríos y por ende inundaciones; la contaminación del agua y los incendios forestales.



- c. **Caracterización de los municipios⁵.**

- **Virginia.⁶**

Virginia se encuentra ubicado en la parte sur del departamento de Lempira, a unos 134 kilómetros de Gracias la cabecera departamental, cuenta con una extensión territorial de 41.08 kilómetros², con 5 aldeas y 33 caseríos, los habitantes del Municipio son de raza mestiza, y descendientes de la cultura indígena Lenca. En la actualidad pocos son los rasgos culturales y étnicos que se conservan en el municipio.



El clima es seco y árido, en verano la disponibilidad de agua es escasa, su actividad principal son granos básicos, ganadería. Sus límites al Norte con Municipio de Candelaria, al sur con la República de El Salvador, al Este con el municipio de Piraera y departamento de Intibucá, al Sur con municipio de Mapulaca, su única vía de acceso es a través del municipio de Mapulaca, su ubicación al margen del río Lempa le da ventajas comparativas para la diversificación de cultivos, haciendo énfasis en frutas como melón, sandía, hortalizas para la exportación, con tierras de alto potencial para riego.

⁴ Sistematización de Buenas prácticas en Gestión Local del Riesgo. Proyecto: "Preparación a Emergencias y Capacidad de Respuesta en las Comunidades del Sur del Departamento de Lempira. ASONOG. Santa Rosa de Copán noviembre 2009.

⁵ Programa Binacional Desarrollo Fronterizo Honduras-el Salvador. República de Honduras Comisionado Presidencial para la Reducción de la Pobreza. Diagnostico situacional. Caracterización demográfica, física, social y cultural de la mancomunidad: sus problemas, recursos, potenciales y experiencias de desarrollo.

⁶ Estudio Socioeconómico e Indicadores de Línea Base del Municipio de Virginia Lempira (En el marco de los ODM y la ERP) Secretaría del Interior y Población (SEIP) y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) 2013.

- **Mapulaca.**

Este municipio cuenta con un área de 32 km², cuenta con 5 aldeas y 35 caseríos, con una población de casi 7,500 habitantes, entre la población predomina las personas mestizas, pero las características de los indígenas son más marcadas. Clima caliente seco, tierra árida, por la ubicación en las riveras del río Mocal, tiene alto potencial de riego, se ubica a una altura de 14 msnm, con la ventaja de estar ubicado en el punto de encuentro y de comunicación para la República de El Salvador a través del



punto la Integración (Enero 2009), sus límites al norte con Municipio de Gualcinse, al este con Virginia y Candelaria, al Sur con la República de El Salvador y al oeste con La Virtud.

- **La Virtud.**

Este municipio cuenta con una extensión de 83 km², tiene 13 aldeas y 48 caseríos, un porcentaje muy alto de este municipio es de origen mestizo, encontrándose descendientes de indígenas en menor grado. Con un clima caliente y seco, se ubica a una altura de 35msnm, sus límites territoriales al norte con Valladolid, al Sur con la República de El Salvador, al Este con Mapulaca, al Oeste República de El Salvador, con áreas de tierra potenciales



de riego en la cuenca de río Lempa y Mocal, tiene la ventaja de poder trabajar para la producción de agua y diversificación de cultivos como frutales, madera de color y bosques energéticos, tiene acceso por tres vías hacia Mapulaca, Valladolid, y para El Salvador,

d. Población de los municipios atendidos.

N°	Municipio	Comunidades	Población
1	La Virtud	18	6,835
2	Mapulaca	9	4852
3	Virginia	9	3,118
	TOTAL	36	14,805

Fuente: Estadísticas de los municipios.

1.4. La experiencia del PMP en la construcción de Ciudadanía y Gobernabilidad

La primera etapa de esta experiencia se ha implementado en el período del mes de febrero 2010 a enero 2011. Esta etapa se caracterizó por la organización y construcción del tejido social a nivel comunitario y municipal. También se potenció las capacidades de participación e incidencia en políticas públicas con equidad de género y juventud.

La segunda etapa se desarrolló de febrero 2011-abril 2012. Esta etapa es el seguimiento al proceso de empoderamiento de las organizaciones participantes en la experiencia de construcción del Presupuesto Municipal Participativo encaminado a una gestión más democrática y transparente a nivel local. Según el testimonio de las participantes el objetivo de esta etapa fue la incorporación de los jóvenes y las mujeres para hacer más democrático y transparente la experiencia, esta etapa sienta las bases de una ciudadanía más activa al iniciar la experiencia del Presupuesto Municipal Participativo.

La tercera etapa se inicia a partir del mes de mayo del 2012-abril del 2013. En esta etapa las organizaciones de la Red de Mujeres, la Red de Jóvenes, la CCT, el Comisionado Municipal, el Equipo Gestor y parte del Gobierno Local recibieron fortalecimiento de sus capacidades para el diálogo, análisis y presentación de propuesta ante los tomadores de decisiones, como producto de esta fase se construyó y se logró llegar a la aprobación del Presupuesto Municipal Participativo en el municipio de Virginia y la Virtud, y en Mapulaca no se logró concluir la construcción del proceso debido a que no se logró organizar el Equipo Gestor, desde la sociedad civil nadie asumió la motivación y el liderazgo del proceso.

La cuarta etapa se inició a partir del mes de junio del 2012. En esta etapa los Equipos Gestores establecieron los elementos de seguimiento y vigilancia para que los proyectos priorizados en el PDM y programados en el PIM se fueran ejecutando.

1.5. Los participantes de la experiencia.

A continuación se hace la descripción de las estructuras de sociedad civil y gobiernos locales que han participado como actores claves de este proceso:

De forma general es importante y necesario mencionar que antes de iniciar la experiencia de construcción del PMP la mayoría de las organizaciones que tomarían el protagonismo ya existían, se dio seguimiento al proceso de fortalecimiento del tejido social, imprescindible para impulsar el proceso. Entre las que se mencionan: la Coordinadora de Sociedad Civil. (CSC), Red de Jóvenes, Red de Mujeres y OMM, y el Equipo Gestor que fue la única organización que no existía.

Coordinadoras de Sociedad Civil. (CSC)

Previo a la organización de la C.S.C. fue necesario contar con la organización y funcionamiento de las organizaciones sociales como los CODECOS, Sociedad Padres Familia, Red de Jóvenes, Red de Mujeres. Estas organizaciones comunitarias mencionan que sintieron la necesidad de organizarse en un espacio a nivel municipal donde tengan representados los intereses y necesidades de la ciudadanía, para organizar la C.S.C. las organizaciones comunitarias realizaron **asambleas comunitarias** donde eligieron sus representantes; posteriormente estos representantes participaron en la **asamblea a nivel municipal** y conformaron la Coordinadora de Sociedad Civil⁷ como estructura que aglutina a las demás organizaciones locales y le asignan la función de planificar y coordinar las diferentes acciones de gestión e incidencia frente los gobiernos locales y demás tomadores de decisiones.

Líderes/as representantes

Virginia

Saúl Meléndez
José Carlos Ayala

Mapulaca

Luis Gómez

Redes de jóvenes⁸.

De los municipios de intervención en único municipio donde existía era en Virginia. Para organizar la Red en los otros municipios se realizó una convocatoria abierta a jóvenes que pertenecen a los colegios, a las organizaciones comunitarias, a las Iglesias; estas organizaciones envían sus representantes a la asamblea a nivel municipal, donde se organizó una junta directiva y la conformación de la Red de Jóvenes, estos actores se han integrado al proceso de desarrollo en cada municipio como actores claves en la renovación de nuevo liderazgo e integrar a esta población que por tradición han sido relegados y excluidos de los procesos de desarrollo en la gestión pública.

En este sentido los jóvenes se han integrado de forma activa y participativa en la elaboración del Presupuesto Municipal Participativo del municipio de Virginia, según lo manifestado por los participantes en la Virtud y Mapulaca se observa menos participación y débil incidencia ante el Gobierno Local.

Líderes/as referentes

De Virginia

José Santos Laínez
David Cruz
Xiomara Morales
Juan Carlos Núñez
Duany Quintero

Mapulaca.

Yesenia Flores
José Luis Perdomo
Walter Antonio

De la Virtud.

Esmelin Alvarenga
Wil Antoni Meléndez
Pastor Serrano
Wendi Eneyda Chicas
Amado Portillo

⁷ La Coordinadora de la Sociedad Civil del Municipio está conformada por todas las organizaciones de la sociedad civil organizada en el Municipio, se constituye con el propósito de unificar esfuerzos y ser incidentes en la toma de decisiones del Gobierno Local, Gobierno Central y de otras organizaciones que hacen desarrollo, para que ejecuten planes, programas y proyectos de desarrollo. La Coordinadora es una entidad pública, de carácter asociativo, con una labor independiente y de coordinación con el Gobierno Local, de duración indefinida y estará dotada de personalidad jurídica y patrimonio propio.

⁸ Ley de municipalidades y su reglamento, reformada 2009. ARTÍCULO 59-E.- (Adicionado por Decreto 143-2009) En cada municipio se formularán y ejecutarán políticas públicas locales, orientados a atender las necesidades de la juventud y niñez. Art. 91 del destino de las transferencias se utilizará el 2%.

Redes de Mujeres⁹.

Las Redes de Mujeres que estaban organizadas antes de iniciar la experiencia, pero funcionaban con debilidades organizativas y falta de capacidades; fue a raíz de la experiencia que toman el papel protagónico. Las mujeres de esta región Sur de Lempira, al igual que en la mayor parte del país, han sido parte de la población excluida de los asuntos de la planificación y ejecución de proyectos y programas de desarrollo. En este proceso de construcción de ciudadanía y gobernabilidad se han organizado grupos de mujeres a nivel comunitario como punto de partida. Luego a través de una asamblea de representantes se reorganizó y se conformó la Red de Mujeres a nivel de municipio. Estas estructuras cuentan con su Plan de Trabajo y han construido su agenda estratégica para 4 años (en el marco del II Plan de Igualdad y Equidad de Género de Honduras 2010-2022.) que tiene los ejes de: Educación, Salud, Vivienda, Economía, Participación Política y el Combate de la Violencia.

Lideresas referentes

En Virginia

Enemecia Laínez
Teresa Barrera (OMM)
Cecilia Díaz
Antonia Laínez

En Mapulaca

María de Jesús Serrano
Mirna Escobar (OMM)
María Luisa Orellana

En la Virtud

Delmis M. Maldonado
Dolores Bueso
Cristina López

La Red de Mujeres es una organización que articula, coordina y representa a las mujeres de todo el municipio, es una organización abierta a la participación de todas las mujeres ya sean de la zona rural o urbana, participan todas las mujeres sin distinciones de credo político, raza, situación económica, nivel educativo, o labor a la que se dedique.

La Red tiene como objetivo contribuir a la realización plena e integral de la mujer y garantizar a las mujeres y las niñas el goce de los derechos humanos para posibilitar condiciones de igualdad y equidad de género a fin de potenciar su papel sin distinciones de edad, sexo, idioma, origen étnico, cultural y religioso.

⁹ Ley de Municipalidades y su Reglamento, reformada 2009. ARTÍCULO 59-E.- (Adicionado por Decreto 143-2009) En cada municipio se formularán y ejecutarán políticas públicas locales, orientados a atender las necesidades de la mujer. Art. 91 del destino de las transferencias se utilizará el 5%.

Comisiones Ciudadanas de Transparencia (CCT) y Comisionado Municipal.

El Comisionado Municipal¹⁰ y la Comisión Ciudadana¹¹ de Transparencia son figuras municipales que ya existían en estos municipios (Según Ley de Municipalidades). Pero según lo manifestado, fue hasta que se inició el proyecto apoyado por ASONOG y la construcción de la experiencia del Presupuesto Municipal Participativo que el Comisionado y la CCT obtuvieron mayor experiencia y protagonismo.

En esta experiencia se logró el acompañamiento en la elección de la CCT y el Comisionado Municipal a través de la participación de representantes de organizaciones sociales del municipio, quienes participaron en la **elección del Comisionado** que se realizó a través de un cabildo abierto, donde sociedad civil hizo una propuesta de 4 candidatos y de los cuales la corporación municipal realizó la elección del Comisionado/a. **Para la elección de la CCT se realizó una asamblea municipal** donde los representantes de las organizaciones eligieron los miembros de la CCT y que luego fueron juramentados por las autoridades. Según lo manifestado por miembros de la CCT, estas estructuras fueron incluidas en la construcción del PMP porque el tema de auditoría social y transparencia municipal son aspectos fundamentales en la construcción de una gestión más democrática y mejora de la gobernabilidad local.

Líderes/as representantes

Virginia

José Carlos Ayala

José Inés Delcid

Eleuterio Laínez. Comisionado

Mapulaca

María Luisa Orellana

Baltasar Sarmiento. Presidente

La Virtud

Abel Murillo. Comisionado

Oscar Ramírez. Presidente

¹⁰. Ley de Municipalidades y su Reglamento. ARTÍCULO 59.- (Según reforma por Decreto 143-2009) Toda Municipalidad tendrá un Comisionado Municipal nombrado por la Corporación Municipal, de una nómina de cuatro (4) personas propuestas por las organizaciones de la sociedad civil en cabildo abierto y durará dos (2) años en el ejercicio de su cargo. 59 A: el Comisionado Municipal vigilará la transparencia de los actos de los funcionarios que ejercen cargos de elección, así como de los servidores permanentes o temporales nombrados por acuerdo municipal o por contrato, tanto en las municipalidades como en las mancomunidades o asociaciones de municipios.

¹¹ Ley de Municipalidades y su Reglamento. ARTÍCULO 59-B.- (Adicionado por Decreto 143-2009) En cada municipio se crearán las Comisiones Ciudadanas de Transparencia (CCT), teniendo como objetivo principal realizar auditorías sociales en el término municipal, entendiéndose esta como el proceso de participación ciudadana, tanto de hombres como de mujeres, orientado a vigilar los procesos de la gestión pública que aseguren la transparente ejecución de programas y proyectos, así como la prestación de servicios públicos de manera eficaz y eficiente.

El Equipo Gestor

El Equipo Gestor es la estructura municipal que surge de todo el proceso organizativo de fortalecimiento y del diálogo y concertación entre las Organizaciones de Sociedad Civil y el Gobierno Local, como una instancia líder, para la planificación, coordinación y apoyo al proceso de elaboración y socialización del Presupuesto Municipal con enfoque de Género y Juventud.

N°	Nombre	Organización
1	Teresa de Jesús Barrera	OMM
2	Cecilia Díaz	CCT
3	Saúl Meléndez	Red Jóvenes
4	Luis Alfredo Alfaro	Corporación M
5	Enemecia Laínez	Red Mujeres
6	Adelino Laínez	Municipalidad
7	Glendy Maribel García	Municipalidad
8	Eleuterio Laínez	MILH
9	José Carlos Ayala	CCT
10	Dinabel Pineda	Municipalidad
11	Cesar Larreinaga	Municipalidad

Este Equipo Gestor es una instancia tripartita: una de las instancias es el Gobierno Local que representa el pensamiento y la mirada política en el proceso, aquí está el alcalde y los regidores que designe la corporación municipal; segundo están los Técnicos Municipales que representa las habilidades y capacidades para la asesoría y acompañamiento técnico del proceso; la tercera instancia es la Sociedad Civil, los que representan la base y sustento social, aquí está la Red de Mujeres, Red de jóvenes, Coordinadora Sociedad Civil, CCT, Comisionado Municipal en primer momento; sin embargo el espacio se encuentra abierto para la participación de otras organizaciones sociales que cuenten con interés en participar, como también una base social que les avale.

El Equipo Gestor debido a su conformación de representantes de Sociedad Civil, Gobierno Local y empleados municipales se constituye en la instancia garante del seguimiento y conducción del proceso, por ende de la sostenibilidad de mismo.

Corporaciones Municipales

Los gobiernos locales y la Mancomunidad han ido mostrando voluntad política a través del proceso y se han involucrado con actitud positiva en el proceso de construcción del Presupuesto Participativo. Su apertura y participación se ha realizado a través de la prestación de logística e involucramiento en el proceso de organización y priorización de necesidades en las comunidades; la corporación municipal ha designado a los técnicos y regidores para que sean miembros del Equipo Gestor y además han brindado mayor apertura, convocatoria y consulta a través de los mecanismos formales de dialogo como las asambleas, las reuniones de corporación municipal y los cabildos abiertos. Esto ha permitido ir generando vínculos y confianza hacia la población.

II. LA EXPERIENCIA DE PRESUPUESTO MUNICIPAL PARTICIPATIVO.

En los municipios de la Mancomunidad MOCALEMPA Lempira en los últimos 5 años han mostrado un alto nivel de organización y compromiso hacia el desarrollo, de igual forma la voluntad política del Gobierno Local y la implementación de buenas prácticas en materia de ejecución presupuestaria, donde la sociedad civil se ha ido empoderando y ahora reclama sus derechos y son escuchados para trabajar en el proceso de elaboración del Presupuesto Municipal Participativo, donde el gobierno mantiene la voluntad, compromiso y mentalidad positiva hacia los procesos de parte de la sociedad civil **(por ejemplo existe mayor convocatoria y apertura del Gobierno Local para que los habitantes participen en las reuniones de corporación municipal.)** que han visualizado al Presupuesto Municipal Participativo como un camino hacia la transparencia y la buena administración pública, considerando primordialmente el tema de género y juventud, quienes han logrado con el proceso la priorización e incorporación de sus proyectos en base a las necesidades de las comunidades.

La actual corporación de Virginia presidida por el alcalde Carlos Leonardo Argueta y en Mapulaca por el alcalde Jaime Antonio Reyes, ambos reelectos por el partido Libertad y Refundación (LIBRE). Estos Gobiernos en esta nueva etapa han ido mostrando mayores espacios y voluntad política para la participación ciudadana.

La corporación de la Virtud presidida por el alcalde Arnulfo Rodríguez reelecto por el partido Nacional, siempre ha mostrado compromiso y apertura en la participación ciudadana.

Según Mirna Dinora Escobar y Esdras Mejía, (regidores del municipio de Mapulaca) en estos municipios aún se continua observando el sectarismo político, este aspecto social ha afectado al desarrollo de algunos procesos y algunas veces hasta la generación de confrontaciones, pero con la formación que se ha dado desde las bases, ha ido cambiando la mentalidad de líderes/as y autoridades que en vez de provocar división se ha pensado en estrategias para el fortalecimiento de capacidades y hacer el cambio desde las comunidades y el municipio. En este sentido, se puede mencionar que uno de los factores importantes en esta experiencia es la apertura y apoyo por parte del Gobierno Local en la participación y el involucramiento en el desarrollo de diferentes actividades que vienen a aumentar el nivel de compromiso hacia las organizaciones. El contexto y las condiciones positivas de estos municipios han permitido implementar la iniciativa de trabajar con la experiencia del Presupuesto Municipal Participativo con enfoque de Género y Juventud. Como se podrá leer en adelante, la experiencia recoge y describe aquellas propuestas priorizadas por los jóvenes y las mujeres y que los Gobiernos Locales han insertado en los Planes de Desarrollo del Municipio (PDM) y los Planes de Inversión Municipal (PIM)

Momentos importantes en la experiencia en la construcción del Presupuesto Municipal Participativo.

Primera etapa: La construcción del tejido social.

Como seguimiento a las acciones de Participación Ciudadana y Gobernabilidad que la ASONOG había iniciado anteriormente en el territorio, en febrero del 2010 hasta enero 2011 con un nuevo contexto político y social en el municipio, después de la crisis política producto del Golpe de Estado (junio 2009), la experiencia se enfoca en la construcción de ciudadanía activa de mujeres y jóvenes, mediante la construcción de las estructuras de Sociedad Civil y generación de capacidades.

1. Proceso de organización comunitaria y municipal.

La organización de los grupos de mujeres, la red de jóvenes, la coordinadora de Sociedad Civil y el Equipo Gestor representó un momento importante para impulsar en adelante la experiencia de construcción del Presupuesto Municipal Participativo, ya que para ese entonces a nivel comunitario y no existían estas organizaciones, a excepción de la Red de Mujeres, las CCT y Comisionado Municipal que a nivel municipal ya funcionaban pero con muchas debilidades organizativas y técnicas.

El proceso de organización y activación de estas estructuras incluyó varias acciones:

- Los y las líderes participaron en una reunión a nivel municipal en conjunto con las autoridades del municipio, donde se dieron cuenta sobre la iniciativa.
- A nivel comunitario existían los CODECOS, Sociedad de Padres de Familia, Cajas Rurales de Ahorro y Crédito, Comité de Iglesia, juntas de agua, pero las comunidades vieron la necesidad de realizar **asambleas comunitarias para la organización** de grupos de mujeres y grupos de jóvenes.
- Luego estas organizaciones participaron en **asambleas municipales para la organización de estructuras** a nivel municipal de la Red de Mujeres, de la Red de Jóvenes, elección de la Comisión Ciudadana de Transparencia y Comisionado Municipal, Coordinadora de Sociedad Civil y la conformación del Equipo Gestor.



Asamblea municipal para elegir la Red de Mujeres en Virginia

2. Acciones de sensibilización/Capacitación sobre el PMP

El capital humano y social existente en la Red de Mujeres, Red de Jóvenes, CCT, Comisionado, Coordinadora de Sociedad Civil y Equipo Gestor se fue orientando a través de la sensibilización y capacitación que permitió iniciar capacidades de relacionamiento entre la ciudadanía y autoridades locales para con-juntar a Sociedad Civil y Gobierno Local con el objetivo de generar capacidades de forma equilibrada.

Acciones más importantes de este momento:

- Definir el plan de capacitación según las necesidades de las organizaciones y autoridades municipales en torno al conocimiento de la construcción del Presupuesto Municipal Participativo.

Los líderes/as mencionaron que tenían necesidades de formación sobre la participación ciudadana; la incidencia política; el análisis de contexto; la auditoría social; Presupuesto municipal participativo; requisitos para la priorización de proyectos; Normas presupuestarias; el enfoque de género y de juventud; jornadas con Gobiernos Locales sobre la gestión transparente y democrática, estos temas fueron abordados a lo largo de la implementación del proceso.

Esta temática se implementó a través de jornadas con la participación de los representantes de las organizaciones, en cada jornada se abordaba un tema diferente y en su desarrollo se implementaban trabajos grupales, plenarias, se compartían videos y se tomaban acuerdos y compromisos.

- La Red de Mujeres se preparó acerca de la construcción de la agenda estratégica con mujeres; la Red de Jóvenes se preparó y conocieron como construir la visión compartida. Ellos consideraban que si el Presupuesto Municipal sería participativo y tendría el enfoque de género y juventud debían estar preparados con su planificación.

Como lo expresa Nelson Pérez,
Ex-Facilitador del proyecto en
ASONOG.

"Este momento fue importante
ya que poco a poco se
generaron las condiciones de
confianza y relacionamiento
entre las organizaciones
involucradas y las autoridades"



Capacitación sobre
Incidencia Política con las
Coordinadoras de Sociedad
Civil

José Saúl Meléndez, actual regidor municipio de Virginia.

"Nuestro Gobierno Local siempre ha brindado apertura a la participación, para ese entonces yo no era regidor, pero como siempre hemos acompañado a las luchas de las organizaciones, se supo aprovechar la voluntad del alcalde y regidores, ya que se contaba con la motivación e interés de las organizaciones involucradas y de los técnicos municipales.

3. Preparación previa a la elaboración del Presupuesto Municipal Participativo.

Las organizaciones y los participantes de la experiencia plantearon que para hacer la preparación previa a la construcción del Presupuesto Municipal Participativo era necesario realizar algunas acciones:

Se realizó rápidamente una revisión del Plan Estratégico del Municipio y se identificó que estaba desactualizado. Para tener nuevas ideas de proyectos se realizaron **asambleas comunitarias con el objetivo de priorizar las necesidades a nivel comunitario.**

Cuando revisaron el Plan de Desarrollo, se identificó que no había priorizaciones de proyectos para mujeres y jóvenes, en ese momento las mujeres y los jóvenes reclamaron y exigieron que era el momento para que el Gobierno Local les asignara el 2% de transferencia según Ley. (En la nueva reforma del 2011 es el 5%)

El Equipo Gestor recopiló la información y a través de las jornadas y **en reunión con la corporación municipal se fueron incorporando las necesidades** y actualizando el Plan de Desarrollo Municipal (PDM-OT)



Asamblea comunitaria en construcción del P.M.P. el Coyolar, Virginia Lempira.

Segunda etapa: Construcción de procesos Democráticos y Transparentes con equidad de Género y Juventud.

Esta etapa se inició en el mes de febrero 2011 y finalizó en abril 2012, para esta etapa las Comisiones Ciudadanas de Transparencia y Comisionado; las Coordinadoras de Sociedad Civil, los Gobiernos Locales, la Red de Mujeres, la Red de Jóvenes y el Equipo Gestor ya tenían mayor claridad sobre lo que se estaba haciendo para poder llegar a al Presupuesto Participativo.

Para la ASONOG es importante esta etapa ya que se tenía como objetivo institucional apoyar el fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil y gobierno local que permitan la construcción de procesos democráticos y transparentes con equidad de género y juventud de la Mancomunidad MOCALEMPA.

4. Generación de propuestas.

La Red de Mujeres construyó su agenda estratégica a nivel municipal donde las mujeres en coordinación con la OMM a través de reuniones priorizaron las áreas de trabajo en Salud, Educación, Participación Política, Economía y Ambiente. La Red de Jóvenes construyó una visión estratégica que toma en cuenta los aspectos de organización, capacitación, iniciativas



Alcalde de Virginia participando en la presentación de propuestas para el P. M. P.

empresariales, recreación y educación. Con estas planificaciones las organizaciones establecieron un marco de propuesta e incidencia ante la corporación municipal y de esta forma tener los insumos necesarios para ser incorporados en el Presupuesto Municipal Participativo.

El Equipo Gestor y la Comisión de Transparencia contaban con la información sobre el porcentaje del 2% de las transferencias a los municipios, esta cantidad sirvió como base para priorizar y plantear las propuestas que serían insertadas en los Planes de Desarrollo Municipal. (Por ejemplo en Mapulaca se manejaba un porcentaje aproximado de Lps. 75,000.00, en Virginia 113,000.00 y en la Virtud 140,000.00)

En el municipio de Mapulaca el proceso de elaboración del Presupuesto Municipal Participativo se logró llegar hasta este momento y no se finalizó hasta su etapa final.

Los participantes y líderes de las organizaciones expusieron las siguientes razones:

- No se logró organizar el Equipo Gestor
- No tenían quien guiara, motivara y asumiera el liderazgo del proceso.
- No hubo la suficiente voluntad política ni por parte del Gobierno Local ni de las organizaciones participantes en dinamizar el proceso.
- La Comisión de Transparencia y el Comisionado no se lograron empoderar del proceso.

Tercera Etapa: Fortalecimiento de las capacidades de diálogo, análisis y propuesta.

Esta etapa se inició en el mes de mayo 2012 y finalizó el 2013. El Equipo Gestor en coordinación con la Red de Mujeres y Red de jóvenes impulsaron la elaboración y concertación del PMP.

5. Mecanismos de diálogo y participación.

- **Jornadas de trabajo en la construcción del PMP.**

Esta fase se centró en realizar las acciones que permitían la elaboración del Presupuesto de forma participativa e incluyente. El Equipo Gestor coordinaba y lideraban los encuentros y las jornadas de trabajo.



Jornadas de construcción del PMP en la Virtud



Jornadas de construcción del PMP en la Virginia

Como lo mencionan los participantes:

En las jornadas de trabajo traían las necesidades priorizadas por las comunidades y las organizaciones de jóvenes y mujeres. Con estas necesidades se actualizó el Plan de Desarrollo del Municipio. Luego se priorizaron los proyectos por año y con estos proyectos se hizo el Presupuesto Municipal.

Carlos Ayala, CCT Virginia

“En muchos casos se encontró que muchas comunidades tenían proyectos que no eran sus necesidades, con esta actividad las organizaciones han priorizado sus necesidades actuales”



Jóvenes participaban en jornadas priorización en Mapulaca

Necesidades priorizadas por las Redes de Mujeres y jóvenes, en ese momento.

N°	Munidpio/propuesta	Insertada	Ejecutada	Monto
Para Jóvenes en Virginia				
1	Capacitación en oficios técnicos: albañilería, carpintería, corte y confección, mecánica, electricidad.	X		20,000.00
2	Microempresas de piscicultura.	X		20,000.00
Para Grupos de Mujeres en Virginia				
3	Talleres de floristería, corte confección, (taller piñatas pendiente) (beneficiadas 10 mujeres)	X	X	15,000.00
4	140 Huertos familiares (beneficiadas 140 mujeres)	X	X	132,000.00
5	Construcción de Ecofogones.	X		50,000.00
6	Microempresa de panadería en Virginia con 19 mujeres.	X		20,000.00
7	Microempresas avícolas: Pollo de engorde en el Quintero con 13 mujeres y Llano grande con 40 mujeres.	X		20,000.00
8	Microempresa de Gallinas ponedoras en Guaquincora con 13 mujeres y en el Rodeo 25 mujeres	X		20,000.00
9	Sistemas de recolección aguas lluvias	X		50,000.00
Para Jóvenes en Mapulaca				
10	Apertura y funcionamiento de la oficina de la juventud.	X	X	
Para Grupos de Mujeres en Mapulaca				
11	Tallares de floristería, bisutería. Beneficiadas 30 mujeres	X	X	20,000.00
Para Jóvenes en la Virtud				
12	Instalación de canchas 15 deportivas. Ha beneficiado 500 aproximadamente.	X	X	800,000.00
Para Grupos de Mujeres en la Virtud.				
13	5 molinos de hacer masa en la Haciendita, Cerro Grande, el Hamatillo, San Francisco y la Virtud. Beneficiadas 85 mujeres.			100,000.00
14	2 Microempresas de tortillería en la virtud. Beneficiando a 24 mujeres.	X	X	60,000.00
15	Construcción de 800 ecofogones	X	X	100,000.00
16	4 grupos con pollo de engorde: Hamatillo, Catulaca, Cerro Grande. Beneficiando 45 mujeres	X	X	50,000.00

Fuente: Testimonio de representantes de mujeres y jóvenes

- **Definido el mecanismo formal de diálogo con la corporación municipal.**

El Equipo Gestor y el Gobierno Local ya habían definido que las reuniones de corporación municipal se utilizarían para presentar, analizar, discutir y negociar la propuesta del Presupuesto Municipal. La puesta en práctica de estos mecanismos es evidencia de la voluntad política por parte de gobierno local en brindar espacio de participación y compartir cuotas de poder con las organizaciones de Sociedad Civil.

Teresa Barrera, OMM Virginia

“Cuando se revisó el Plan de Desarrollo se encontró que los proyectos de las mujeres y de los jóvenes no estaban incluidos en el presupuesto”

6. Concertación del Presupuesto Municipal Participativo.

El Equipo Gestor en reuniones de corporación municipal presentó el Presupuesto Municipal para su revisión, modificación y aprobación final, tomando siempre en cuenta los criterios de evaluación y priorización: que los proyectos sean priorizados por la comunidad o por la organización, que fuera una necesidad que beneficiara a la mayoría, que tenga una respuesta del Gobierno Local, que beneficie a los jóvenes y grupos de mujeres.



Socialización del PMP en Virginia

Luego el gobierno local convocó a un cabildo abierto para socializar y aprobar el Presupuesto Municipal Participativo. Además reconoció y se legitimó al Equipo Gestor que dará seguimiento al mismo.

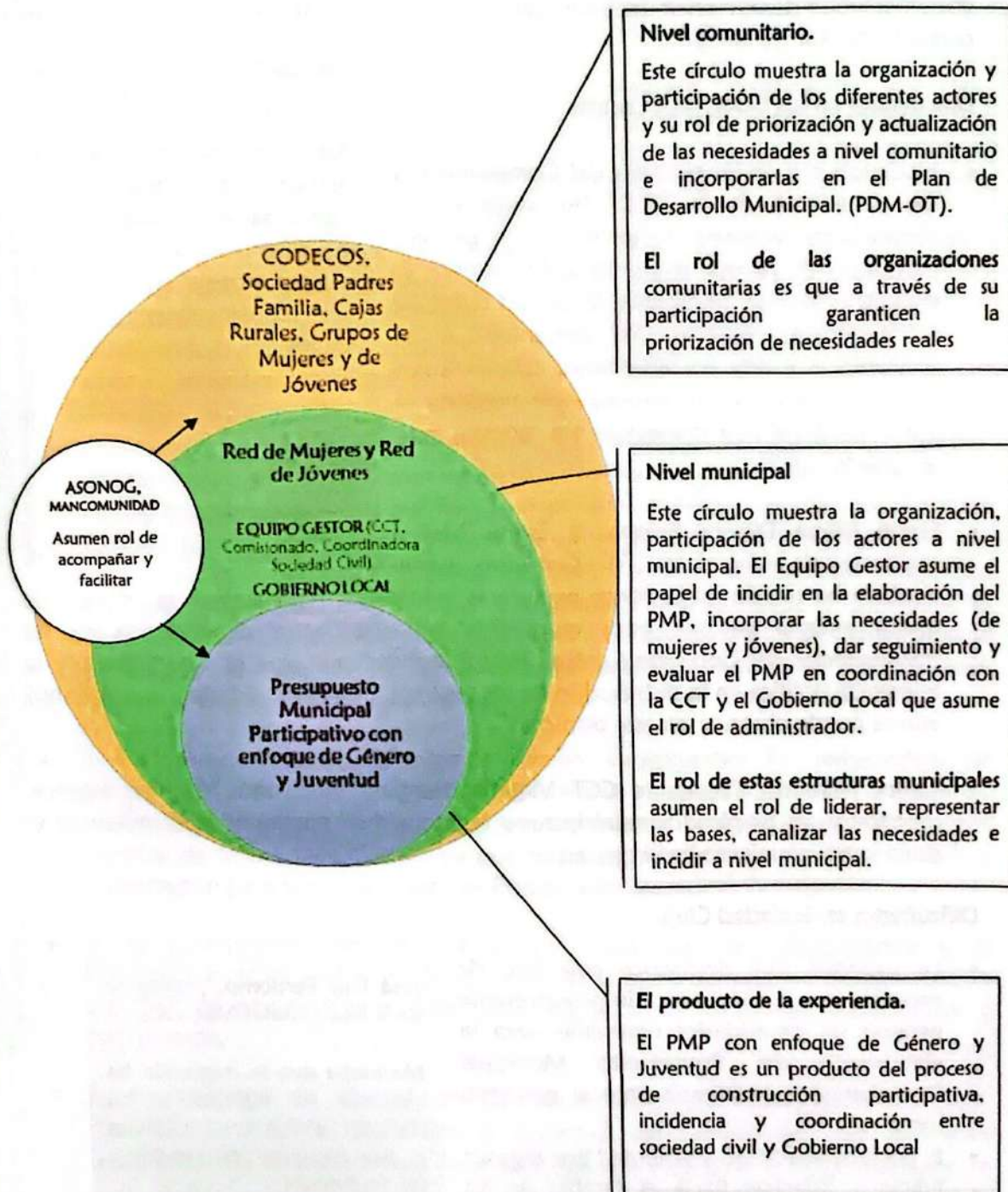
Cuarta etapa: Acciones de seguimiento al Presupuesto Municipal Participativo.

7. Ejecución, monitoreo y evaluación presupuestaria.

Una vez que la corporación municipal aprobó el PMP entregó y distribuyó las copias a la CCT, el Comisionado y el Equipo Gestor.

Para realizar un buen monitoreo y evaluación del PMP el Equipo Gestor elaboró un plan de trabajo. El Gobierno Local a través de la Unidad Técnica y la tesorería se responsabilizaron según marco de la Ley en ejecutar, monitorear y evaluar el avance del PMP, pero también la sociedad civil realiza su propio proceso de auditoría social a través de la Comisión Ciudadana de Transparencia y Comisionado Municipal.

8. De acuerdo a la experiencia de los participantes, se presenta un **esquema del proceso de organización y actores participantes en el Presupuesto**.



Limitantes en la experiencia de elaboración del Presupuesto Municipal Participativo.

Como en todo proceso social, siempre existen problemas y limitantes que en algún momento han sido o no superados, la construcción de una ciudadanía activa y gobernabilidad democrática tiene limitantes y más aún tiene retos importantes en este contexto del Sur de Lempira.

Dificultades en los Gobiernos Locales.

- Haciendo eco de las **palabras del Comisionado y del presidente de la CCT**: “Al inicio existió desconfianza y confusión en iniciar un proceso participativo, ya que el presupuesto siempre lo elabora el alcalde, tesorero/a, la unidad técnica y el auditor/a, quienes lo presentan a la corporación y este era aprobado, consideramos que el gobierno local pensaba que perdería el poder de decisión y manejo de los recursos ante la sociedad civil”.
- Según **Mirna Dinora Escobar y Esdras Mejía**, regidores de Mapulaca: “el Gobierno Local también ha tenido limitaciones financieras y logísticas para apoyar el proceso de forma integral ya que estos municipios aún mantienen dependencia de las transferencias del Gobierno Central. Hay que mencionar que el Bipartidismo y la injerencia política en la distribución de los recursos a las comunidades (proselitismo) aún se puede observar en este territorio”.
- **Carlos Miranda, Presidente CCT Virginia**, también mencionó “que en algunos momentos los empleados municipales y regidores han mostrado poca voluntad y poco involucramiento en el proceso.

Nelson Pérez, ex-facilitador el proyecto en ASONOG.

Existió una limitante en general tanto para las organizaciones y gobierno local: fue un poco difícil la comprensión y aceptación del enfoque de construir procesos más democráticos, participativos y la gobernabilidad. Romper el paradigma de los roles tradicionales en el desarrollo entre el gobernado y el gobernante es difícil.

Dificultades en Sociedad Civil.

- La sociedad civil desconoce este tipo de proceso, por eso es necesario e importante generar las capacidades necesarias para la elaboración del Presupuesto Municipal Participativo e incidencia ante el gobierno local.
- El poco compromiso y voluntad por algunos líderes y lideresas hacia el cambio en las comunidades.
- **Teresa Barrera** de la OMM de Virginia, menciona que el machismo aún sigue afectando a la participación de las mujeres.

José Luis Perdomo, presidente de la Red Jóvenes Mapulaca.

Menciona que la migración ha afectado en especial a los jóvenes, ya que muchos líderes se han ido para los Estados y San Pedro Sula

III. RESULTADOS Y LECCIONES DELA EXPERIENCIA.

3.1. Resultados de la experiencia.

- Los municipios de Virginia y la Virtud muestran avance en el proceso de organización de las estructuras de Sociedad Civil, para este proceso se ha reestructurado las organizaciones a nivel de comunitario, a nivel municipal y a su articulación a nivel de Mancomunidad. Esto se evidencia en que actualmente existe y funciona la Red de Mujeres, la CCT y Comisionado, la Red de Jóvenes, la Coordinadora de Sociedad Civil y el Equipo Gestor que coordina y da seguimiento al Presupuesto Municipal.
- Organizaciones participantes en la experiencia del Presupuesto Municipal y miembros de Gobiernos Locales, especialmente mujeres y jóvenes se están fortaleciendo y empoderando en temas de participación ciudadana; incidencia en políticas públicas; equidad de género y juventud; gestión transparente y democrática; análisis de realidad nacional; foros sobre ciudadanía, democracia y gobernabilidad; derechos; construcción de agendas estratégicas; Presupuesto Municipal Participativo; transparencia y acceso a la información pública; auditoría social. A través del fortalecimiento de capacidades se ha logrado la elaboración de propuestas ante los Gobiernos Locales para posesionar las necesidades estratégicas.
- Se ha logrado que los Gobiernos Locales implementen los mecanismos de participación ciudadana con mayor convocatoria y participación de la ciudadanía. Esto ha permitido que las organizaciones a través del Equipo Gestor utilicen estos espacios de forma más efectiva ya que se ha logrado hacer propuestas, análisis y concertación para la construcción del Presupuesto Municipal Participativo.
- El empoderamiento de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia y el Comisionado Municipal es fundamental desde el inicio del proceso de construcción del PMP, en este sentido se garantiza la vigilancia de un proceso participativo y transparente.
- Se ha desarrollado el proceso de construcción de Presupuesto Municipal Participativo sensible al Género y Juventud, un cambio ha sido la mayor recaudación fiscal, por ejemplo en el municipio de Virginia el monto recaudado en todo el año hasta el 2011 fue un promedio de Lps. 296,000.00 y ahora se recauda un promedio de Lps. 495,000.00 por año. (Fuente: Testimonio del alcalde del municipio de Virginia 2013)

Enemecia Lainez, Presidenta Red de Mujeres de Virginia.

"Nuestra ganancia es que las mujeres antes teníamos miedo y no nos escuchaban, ahora podemos participar, también denunciamos porque conocemos nuestros derechos, ahora podemos participar en las juntas directivas de las organizaciones. Yo antes solo estaba en la Red de Mujeres, ahora soy regidora

- Se ha iniciado un proceso de mayor democratización de la gestión pública municipal, mayor empoderamiento de la ciudadanía en la participación activa y toma de decisiones en el uso y asignación de los recursos municipales a través del Equipo Gestor.

3.2. Lecciones de la experiencia.

Cuando se implementa un modelo de desarrollo desde las bases (local) provoca mayor empoderamiento para la incidencia y gestión comunitaria

Cuando se promueve la participación activa y se generan aprendizajes, los procesos construyen empoderamiento comunitario.

La generación y fortalecimiento de capacidades de las organizaciones han permitido mayor empoderamiento y beligerancia ante los Gobiernos Locales en la presentación y negociación de propuesta, las organizaciones pasan de un nivel de petición a la presentación de propuestas.

La definición de un mecanismo formal para el diálogo y concertación permite mayor coordinación, análisis y negociación entre sociedad civil y autoridades.

La aplicación de mecanismos e instrumentos que permiten mayor nivel de eficiencia en el uso y distribución de los recursos (mayor distribución de recursos a través del PIM, estrategia de transparencia, auditoría social, rendición de cuentas), permite obtener mayor cuota de equilibrio y estabilidad en el relacionamiento de ciudadanía y gobiernos.

La inclusión e involucramiento activo de las mujeres y jóvenes ha permitido el nacimiento de nuevos líderes/as, como parte una estrategia de sucesión de círculos de liderazgo para dar continuidad a los procesos.

- La sensibilización previa a la población y autoridades sobre la elaboración del presupuesto de manera participativa y transparente, es esencial para garantizar la participación en este tipo de proceso.
- La implementación de los mecanismos de participación (asambleas, reuniones de corporación, cabildos) ha permitido la elaboración y concertación del PMP.
- El proceso se ha implementado debido a la incidencia política de las organizaciones, sin embargo las mujeres, los jóvenes y el Equipo Gestor aun muestran un débil empoderamiento en el seguimiento y exigibilidad de la libre información sobre los avances del presupuesto.
- La elaboración participativa del Presupuesto municipal ha permitido recuperar mayor confianza y mejorado la percepción de la transparencia en la municipalidad, sin embargo el proceso aun no es institucionalizado ni legislado como política pública del municipio.

3.3. Ganancias del Presupuesto Municipal Participativo.

Según lo manifestado por los participantes, el PMP ha tenido ganancias y cambios sustanciales en la Participación Ciudadana y gobernabilidad de los municipios:

Para las organizaciones de Sociedad Civil.

- Ha permitido mejorar la conciencia de la participación y el involucramiento de la ciudadanía en los asuntos de carácter público. A esto se une que actualmente existen mayores espacios de participación, por ejemplo: se ha reglamentado por la corporación que se debe cumplir de forma obligatoria la celebración de al menos 5 cabildos con la ciudadanía según la Ley de Municipalidades.
- Las mujeres y los jóvenes han manifestado que ya no tienen miedo de participar, de hablar y exponer las necesidades y derechos ante las autoridades del municipio.
- Otra ganancia es que en los presupuestos municipales existe la asignación de recursos financieros para proyectos exclusivos de jóvenes y mujeres, además estos proyectos son priorizados por la comunidad y responde a necesidades e intereses reales.
- Como mencionaron los y las participantes, antes en los proyectos solo miraban infraestructura, ahora existen mayor oportunidad de tener otros proyectos sociales y productivos.

Para el Gobierno Local

- **En la participación:** con esta nueva metodología se consulta a la población y en base a estas necesidades se priorizan los proyectos. Ahora la comunidad sabe el proyecto que se le ha priorizado, la ejecución se basa en el plan y no en las solicitudes.
- Sobre la recaudación de ingresos corrientes: la municipalidad se ha beneficiado porque antes de PMP solo se recaudaba anualmente un promedio de Lps. 296,000.00 y ahora se recauda un promedio de Lps. 495,000.00, existe mayor conciencia.

Carlos Leonardo Argueta,
Alcalde de Virginia.

“Yo personalmente he propuesto para que en la nueva Ley de Municipios que se reglamente la construcción del Presupuesto Municipal de forma participativa, y los demás alcaldes de la Mancomunidad miran con buenos ojos la necesidad de plantear esta propuesta en el marco de la Ley”

- **Se ha mejorado la confianza hacia corporación municipal:** la población mira la transparencia en el manejo de los recursos municipales, ya que se está implementando la rendición de cuentas sobre las inversiones y destinos de los recursos, la ciudadanía puede solicitar y tener acceso a la información pública. Esto sitúa al gobierno local como una institución política a nivel local, regional y nacional, que gobierna con transparencia, representando este aspecto una base importante para evitar las malas prácticas de corrupción.
- Sustancialmente se ha mejorado la gobernabilidad y la democracia de los municipios, este tipo de prácticas motiva a la población ya que se siente parte del gobierno y hace corresponsable de las acciones emprendidas.
- Existe un reconocimiento de la ciudadanía en legitimar las acciones de desarrollo que se están realizando a nivel de las comunidades, el Gobierno Local cuenta con una base social que no adversa, sino que propone y participa como parte de la solución.
- **A nivel externo:** a través del ejercicio de esta práctica el municipio ha tenido mayor captación de recursos municipales, por ejemplo son beneficiados con el programa de USAID NEXOS y han sido felicitados por el Tribunal Superior de Cuentas (T.S.C.) ya que reconocen el esfuerzo por realizar un manejo adecuado y transparente de los recursos y la rendición de cuentas.

Trōcaire
Working for a just world.

