

AGENDA CIUDADANA MUNICIPAL



Fotografía: Grupo: Red de Cabañas Copán

Municipio: Cabañas Copán
2022

Tabla de contenido

PRESENTACIÓN	4
OBJETIVO GENERAL	4
VISIÓN DE AGENDA	4
PRINCIPIOS PARA EL BUEN GOBIERNO	5
AGENDA CIUDADANA MIGRACIÓN	5
Antecedentes	5
Contexto	7
FODA	8
Mapa de Poder	9
Plan de incidencia	11
Cuadro situacional	13
Hallazgos	14
Recomendaciones	14
Conclusiones	14
Bibliografía	15
Anexos	16



2022-2026

AGENDA CIUDADANA MUNICIPAL

Como parte de la atención ante la crisis migratoria en cada municipio se han implementado estos espacios participativos en la creación de agendas ciudadanas de manera participativa desde los OBC, para la presentación a las autoridades locales una agenda destinada a la incidencia desde los líderes y lideresas para promover espacios de participación y articulación para conocer dentro de los municipios las necesidades basadas a la migración irregular, para que sea una herramienta a nivel municipal para la implementación de estrategias que promuevan políticas públicas y diferentes mecanismos para atender desde lo local una disminución de la migración y como promover espacios que atiendan de manera integral al tránsito migrante desde las capacidades locales.

CONSOLIDADO FINAL: Jeziel Francisco Mejía García
técnico

EQUIPO LÍDERES:

Deisy Mateo	Daneizy Zamora	María Montufar
Zoila Bohorquez	Ivi Godoy	
Yesenia Vásquez	Xiomara Peña	
Brenda Marilú Hernández	Cecilia Reyes	
Marta Lidia Henríquez	Ana Cecilia Mateo	
María de la Paz Cáceres	Kevin Mejía	
María Otilia Rivera	Patricia Peña	
Norma Eny Argueta	Reyna Aguilar	

ASESORÍA Y ACOMPAÑAMIENTO:
Wendy Molina

Dirección ejecutiva ASONOG
Lic. José Ramón Ávila

Asociación de Organismos No gubernamentales ASONOG
Proyecto: Incidencia ante la crisis migratoria en el occidente de Honduras
Financiado por: Servicio Civil por la Paz / Pan Para el Mundo.

PRESENTACIÓN

Las condicionantes que dan origen a la migración hondureña, no sólo son elementos correspondientes a los factores del trabajo y capital, sino que, responde a factores de la inadecuada forma de administración gubernamental de los servicios básicos para la población en sus diferentes grupos etarios, que impiden el desarrollo digno de las personas y sus familias. A partir de 1990, la región centroamericana inició un período de importante migración continua que refleja la creciente precariedad social, económica y humana que afecta a las poblaciones de los países de América Central, Honduras, Guatemala y El Salvador (países del triángulo norte centroamericano TNC), han visto triplicar el volumen de migrantes entre los años 1990 y 2015 (de un millón hasta 3,1 millones) y son países con una tasa de migración neta muy negativa. En 2014 la migración incrementó en un 40% en comparación con 2013, esto debido a factores como la violencia y la delincuencia; y entre 2018 y 2019 se vivieron dos «crisis migratorias», la de los menores migrantes y la de las caravanas, ambas contribuyeron a visibilizar esa realidad como un fenómeno frente al que el Estado no ha podido dar respuesta. Según diversos estudios y diagnósticos identificaron el componente de inseguridad como uno de los motores principales de la movilidad. Esta situación ha tendido a evolucionar en los últimos años debido a la política restrictiva de los Estados Unidos y debería evolucionar de nuevo con la nueva administración estadounidense y la pandemia de la COVID-19 que ha exacerbado la pobreza y la violencia en la región y, en consecuencia, esta situación aumenta la necesidad de migración desde los países del TNC en un futuro próximo, según los analistas

OBJETIVO GENERAL

Abordar mediante la mejora de la participación ciudadana, especialmente mujeres y jóvenes en políticas y programas locales, que contribuyan a generar oportunidades económicas y de desarrollo; sensibilizar y concientizar a la población para que se movilicen y exijan que sus necesidades estén en la agenda política local asegurando su inclusión en planes, presupuestos, así como exigiendo la transparencia y rendición de cuentas.

VISIÓN DE AGENDA

Como una apuesta visionaria, la agenda ciudadana es un punto de partida para impulsar desde las estructuras de sociedad civil insumos o acciones de incidencia para promover espacios de dialogo, participación y accionar ante las múltiples medidas que sean de beneficio para el municipio; enfocado en el tema de la disminución de la migración irregular, la cual se ha generado un aumento impactante en todo el país siendo una crisis emergente, de esta manera acudir a ser atendida esta situación de forma colectiva y que impulse a los gobiernos locales estrategias que determinen un cambio social, económico, educativo y cada componente que el municipio necesita para generar un desarrollo sostenible.

PRINCIPIOS PARA EL BUEN GOBIERNO

Parte de autodiagnóstico, es poder identificar el accionar desde las instancias del gobierno local, la promoción de estas acciones que contemplen una operatividad efectiva en el ejercicio de la ejecución de los recursos de manera favorable hacia la población del municipio, como parte de la estrategia que se contempla desde sus planes de desarrollo el cual está en vigencia de ejecución desde 2018-2025 (Ocatepeque, 2018) dicho plan tiene la acción de generar procesos participativos y de intervención dentro del municipio con las necesidades más sentidas desde su sociedad civil, dicho documento hace mención el tema de migración como un efecto el cual ha generado diferentes impulsos de generar esta acción, pero no se determina específicamente cuales serían desde el gobierno local la forma de intervención directa hacia la problemática actual que se agudiza de manera fuerte en el municipio. Como parte de la apertura desde el gobierno, se impulsa una gran ventada de poder accionar ante esta problemática, para promover desde los espacios que se tengan; la iniciativa de tener este acceso genera un espacios de posibles acciones que se incidan desde la sociedad civil, para atender este fenómeno, el cual es visible en el municipio y que la necesidad de fortalecer los espacios y construir colectivamente un accionar que posible la buena gestión y el apoyo desde diferentes instancias para atender esta problemática, la misma responsabilidad desde las autoridades y la sociedad civil para priorizar como una atención inmediata en la temática de migración.

AGENDA CIUDADANA MIGRACIÓN

Antecedentes

El municipio siendo una vía más cercana a la frontera de Guatemala y el Salvador, con dos puntos fronterizos oficiales con Guatemala y dos con El Salvador con múltiples pasos irregulares a lo largo de las dos fronteras. La economía en estos departamentos es eminentemente agrícola y la prestación de servicios básicos y esenciales presenta todavía muchos desafíos. La pandemia del COVID-19 ha impactado de forma grave en Ocatepeque. (ACNUR, 2022)

En 2020, el departamento pasó de un 12 por ciento de embarazos en niñas y adolescentes a un 20 por ciento. Junto a ello, la desigualdad de roles se profundizó entre 2020 y 2021. Las rupturas familiares han aumentado y las mujeres asumen, además de las tareas domésticas, el apoyo económico de la familia y el rol educativo, todo ello sin contar con redes de apoyo institucional que les brinden oportunidades efectivas.

La violencia de género constituye una de las principales causas del desplazamiento forzado en los tres departamentos. En Lempira, la violencia es generalizada, mientras que Copán sufre el fuerte impacto del narcotráfico. A la escasa cultura de denuncia de la violencia sexual, se suma el hecho de que muy pocas de las que se presentan son procesadas. Por otra parte, si bien no se dispone de cifras exactas sobre la población desplazada, sí se observa en los últimos años un incremento del número de personas provenientes de los departamentos de Copán, Lempira, Cortés y Santa Bárbara. Desde el primer semestre de 2021, según datos facilitados por el Instituto Nacional de Migración (INM), más de 2.500 hondureños fueron retornados por el puesto fronterizo de Agua Caliente desde países del norte. Un gran número de ellos salieron en algunas de las

caravanas organizadas en la primera mitad de 2021. Además, el flujo de migrantes y potenciales solicitantes de asilo ha seguido aumentando, siendo la frontera de El Florido el principal punto de salida por parte de nicaragüenses, y El Paraíso (Copan) con Agua Caliente (Ocotepeque), los principales puntos de tráfico de personas extracontinentales hacia el Norte.

Aunque el protocolo de retorno se realiza a través de los Centros de Atención al Migrante Retornado (CAMR), en el caso de los flujos masivos mixtos retornados por Agua Caliente no se aplica y tampoco se dispone de mecanismos adecuados para la identificación de personas en riesgo de protección. (ACNUR, 2022)

La actual situación determinada como una crisis migratoria, se ha generado un aumento sustancial debido a múltiples causas que han impulsado el desplazamiento forzado, lo que afecta a un desequilibrio en la estructura social que el país tiene y afectando en todos los sistemas de desarrollo interno, dejando menor fuerza de trabajo, mayormente en jóvenes hombres y mujeres quienes se embarcan a este sueño de mejorar sus condiciones de vida debido a la precariedad que se subsiste en el territorio hondureño.

La cantidad de deportaciones a nivel de nuestro país mayormente son jóvenes menores de 30 años y quienes son de baja escolaridad, asumen a un 74% de la población que migra hacia otros países, esto lo hace referencia en un estudio desarrollado por el Foro Social de la Deuda Externa y Desarrollo de Honduras FOSDEH, dando a conocer que el modelo económico, la pobreza persistente, la violencia, la Pandemia y los huracanes se consideran elementos impulsores de la migración irregular y de la deportación. (Aleman, 2022)

Contexto

Ocotepeque, Ocotepeque, la cabecera municipal de este departamento y uno de los municipios que colinda con dos líneas fronterizas con los países vecinos de El Salvador y Guatemala. Siendo este un municipio con mayor afluencia del tránsito migrante, viendo diaria mente una cantidad enorme de personas que se dirigen hacia Estados Unidos, para la búsqueda de una mejor calidad de vida. Este municipio en su actualidad es un centro de convergencia a nivel institucional donde están presente organizaciones que trabajan con el tema de migración de manera continua, de igual manera centros de asistencia humanitaria para todos y todas las personas migrantes que transitan por el territorio, ha esto contar los miles compatriotas vecinos de los países centro americanos y de Latinoamérica que utilizan esta vía como canal de acceso para dirigirse a su destino. Este municipio cuenta con un centro del migrante el cual atiende a la población en tránsito para dar albergue y alimento por una noche, atendiendo cierto grado de apoyo en su recorrido a tomar. Este es un municipio el cual cuenta con vías de acceso alternas para pasar hacia otros países y de igual forma siendo guiado la mayoría de veces por coyotes como comúnmente se les denomina para ser guiados hacia cientos puntos fronterizos de los países vecinos, siendo muchas veces caminos difíciles y con una vulnerabilidad alta en la violación de derechos humanos, repercutiendo sobre las vidas de las personas de manera física, verbal, psicológica, dando un trato inhumano a las personas que cruzan estos puntos ciegos.

El municipio como tal cuenta con una voluntad social desde sus fuerzas vivas organizadas en el empoderamiento de esta temática y como generar espacios que contribuyan al apoyo asistencial humanitario, contando siempre con apoyo con organizaciones de sociedad civil, ONG's que apuestan a esta temática y de cierta manera generar un apoyo a la sociedad civil y a la misma alcaldía municipal la cual tiene la voluntad de apostar a esta demanda ciudadana y como contribuir de una u otra manera a sensibilizar y promover apertura al desarrollo de diferentes acciones de articulación para atender estas necesidades evidenciadas en el municipio como punto focal del tanto migratorio.

FODA



Mapa de Poder

Actores	Grado de Poder	Aliados	Neutro	Oponentes
Alcaldía Municipal	Alto	X		
Gobernación	Alto	X		
Patronatos	Alto	X		
Instituto de Migración	Alto	X		
Redes de Mujeres	Alto	X		
ASONOG	Alto	X		
CONADEH	Medio	X		
ACNUR	Alto	X		
Iglesias	Alto	X		
Educación	Alto	X		
Mancomunidades	Alto	X		
AMVAS	Alto	X		
Proyecto SOL	Alto	X		
UNBOUND	Medio		X	
Policía Nacional	Bajo		X	
INFOP	Medio		X	
Casa del migrante	Medio	X		
DINAF	Medio	X		
Asociación de Cafetaleros	Alto	X		
Bomberos	Bajo		X	
Asociación de cebolleros	Alto	X		

Asociación de ganaderos	Bajo		X	
ATRIDEST	Bajo		X	
CDE	Bajo		X	
Empresas privadas	Alto	X		
Cajas Rurales	Baja		X	
Organización de capacidades especiales	Bajo		X	
Veteranos de guerra	Bajo		X	
Policía Militar	Bajo		X	
Colegio de médicos	Alto	X		
Club de leones	Medio	X		
Organización de la tercera edad	Bajo		X	
SENOG	Bajo		X	
Club de diabéticos	Medio		X	
Club de embarazadas	Medio		X	
Red de jóvenes	Medio	X		
Medios de comunicación	Alto	X		
Asociación de músicos	Bajo		X	
Grupo soforo	Medio	X		
Casa María	Bajo		X	

Plan de incidencia

No.	Actividades	Tareas	Responsables	Fechas y plazos	Recursos Necesarios	Indicador
1.	Gestión de la apertura de la oficina municipal de migración	-Construcción de la solicitud para la gestión del espacio. - Reuniones de articulación	-Red de mujeres - Red de voluntarios -ASONOG -Ayuda en acción -ACNUR	-Finales julio/ agosto 2022	-Humanos -Económicos -Logísticos	Creación de una oficina municipal integral para atención al migrante
2.	Ordenanza municipal para el desarrollo de feria de empleabilidad	-Solicitudes -Reuniones	-Unidad municipal de desarrollo económico local -Alcaldía Municipal	Agosto 2022	- Humanos -Económicos -Logísticos -Convenios	Promover de manera permanente 2 ferias anuales para la realización de ferias de empleo.
3.	Gestión de la apertura de una oficina psicosocial	-Reunión con actores claves	-Red de mujeres -ACNUR -Ayuda en acción -Oficina de la mujer	-Finales agosto 2022	- Humanos -Económicos -Logísticos -Convenios	Funcionalidad de una oficina psicosocial para atención al migrante.
4.	Gestión para la creación de un kiosco municipal de atención al migrante en tránsito y retornados	-Solicitudes de apoyo -Convenios	-Red de mujeres -Red de voluntarios -Municipalidad. -Ayuda en acción	Año 2022	- Humanos -Económicos -Logísticos	Promover desde los espacios municipales y de sociedad civil estructuras para la atención humanitaria y de información a la población migrante
5.	Generación de apoyo a emprendimientos	-Promover acuerdos municipales	-Red de voluntarios -Red de mujeres	Septiembre 2022	- Humanos -Económicos -Logísticos	Promover capacidades de apoyo de capital semilla a emprendedores de la zona.

6.	Diplomados sobre sensibilización sobre seguridad ciudadana	-Gestión de fondos para proceso de formación	-Gobierno Local -Red de mujeres -ONG's	Octubre 2022	- Humanos -Económicos -Logísticos	Fortalecer y sensibilizar al ente de seguridad sobre el tema de atención y protección de la población migrante
7.	Impulsar fuentes de empleo para mujeres para fortalecer sus capacidades y empoderamiento de su desarrollo económico	-Gestiones con organismos internacionales e instituciones locales	-Gobierno Local -Red de mujeres -ONG's	Año 2022	- Humanos -Económicos -Logísticos	Fortalecer los espacios de empleabilidad y la disminución de brechas de desigualdad
8.	Gestionar la personería jurídica a la red de mujeres	-Gestiones a nivel municipal y organizaciones	-Gobierno Local -Red de mujeres -ONG's	Julio 2022	-legales -Logísticos -Financieros -Humanos	Gestionar procesos legales para las redes de mujeres en el apoyo de las MIPYMES

Cuadro situacional

Situaciones migratorias (Árbol de problemas)	Diagnostico actual de la situación	Dimensión Social	
		Propuesta para mejorar la problemática	Medida para cumplimiento las acciones
Ignorancia de la sociedad	Reducción de la migración forzada	Política de empleabilidad	Junta de vigilancia a nivel de la ciudadanía para seguimiento de políticas
Cambio climático	Generación de fuentes de empleo	Procesos de formación en emprendedurismo	Planes de seguimiento y monitoreo
Falta de trabajo	Mejorar la seguridad de la ciudadanía	Política de seguridad ciudadana	Acciones de incidencia a nivel comunitario
Inseguridad	Mejora de las condiciones de salarios	Fortalecer los sistemas de salud asistenciales	Comisión de migración
Deudas	Alta violación de DDHH	Campañas de sensibilización sobre migración	Consultas ciudadanas
Pobreza	Acciones de incidencia para inclusión social	Procesos de formación sobre desplazamiento forzado	Planes de incidencia
Baja calidad sistema de salud	Políticas públicas enfocadas a la inserción laboral	Impulsar espacios de participación a la ciudadanía para la incidencia política	
Amenazas	Seguimiento a la política de genero basada en la empleabilidad	Centro asistencia humanitaria para personas migrantes	
Corrupción			

Hallazgos

A través de las herramientas de intervención del diagnóstico y el árbol de problemas se han generado diferentes hallazgos los cuales se describen a continuación.

Existe una política de empleabilidad dirigida a mujeres, pero no se le ha dado seguimiento a su aplicación desde las instancias municipales.

Siendo un municipio con mucho comercio existe una gran cantidad de desempleo a nivel interno, dejando la oportunidad de un desplazamiento forzado.

Dentro del municipio existe una casa del migrante, pero carece de espacio y muchas veces no existe un horario más accesible para los migrantes en tránsito.

Una problemática muy grande es la inseguridad que existe en el municipio y esto genera cierto grado de conflictividad y temor de los ciudadanos.

Recomendaciones

Como medidas de seguimiento e implementación se determinan las siguientes recomendaciones:

Crear una junta de vigilancia para el seguimiento de las políticas públicas a nivel municipal.

Darle un seguimiento a la creación de políticas públicas enfocadas al tema de migración y ayuda humanitaria.

Generar espacios de articulación junto a la ciudadanía y las instancias que apoyan en estos municipios para el fortalecimiento de capacidades.

Promover mayores alianzas con las organizaciones, para la creación de una red de migración institucional.

Dar seguimiento con la construcción de la casa del migrante para brindar un mejor servicio y apoyo a la ciudadanía en tránsito.

Conclusiones

La sensibilización y concientización de la ciudadanía debe ser un espacio de manera permanente para fortalecer los conocimientos y promover capacidades en los y las líderes.

Velar por el cumplimiento de las políticas públicas para la buena gestión y que sea aplicada dentro del municipio para promover el desarrollo interno del municipio y reducir la migración forzada.

Las instancias de gobierno local deben apostar a las diferentes medidas que contribuyan ante esta crisis migratoria siendo un municipio de paso a las fronteras, para generar un accionar que promueva un respeto a los DDHH y asistencia humanitaria de calidad.

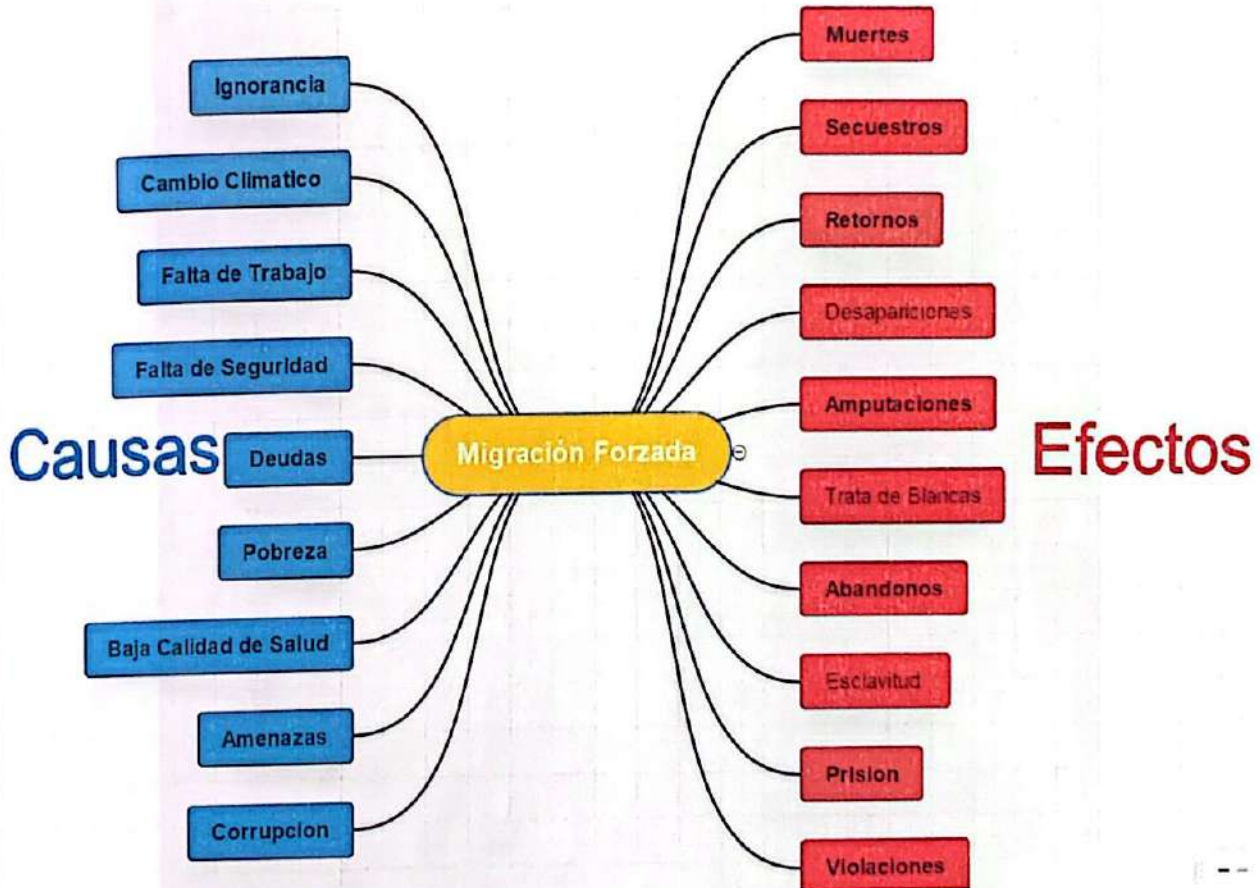
Bibliografía

- ACNUR. (04 de marzo de 2022). UNHCR Oficina de Terreno Ocotepeque, Honduras, marzo 2022. Ocotepeque, Ocotepeque, Honduras.
- Aleman, J. (05 de mayo de 2022). *FOSDEH*. Obtenido de <https://fosdeh.com/publicacion/honduras-migracion-irregular-y-retornados-bajo-pandemia-de-covid-19-en-2020-resumen-de-hallazgos-y-propuestas-de-politica-publicas/>
- Ocotepeque, M. (Septiembre de 2018). *IAIP*. Obtenido de https://portalunico.iaip.gob.hn/portal/ver_documento.php?uid=NTkyMTMwODkzNDc2MzQ4NzEyNDYxOTg3MjM0Mg==

Anexos


Árbol de problemas

Ocotepeque, Ocotepeque




PLANIFICACION DEL AUTO-DIAGNOSTICO
DE SOLUCIONES LOCALES

Brot
für die Welt




PLANIFICACION DEL AUTO-DIAGNOSTICO
DE SOLUCIONES LOCALES

Problemas	Migración Forzada
<p>¿Qué buscamos?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reducir la migración Forzada 	<p>Posibles soluciones</p> <ul style="list-style-type: none"> - Fuentes de empleo - Capacitaciones para emprender - Mejorar la seguridad - Reducir índices de violencia familiar - Capacitaciones para mejorar el ambiente familiar - Mejor atención médicas e insuimas - Salarios dignos - Solicitar que bajen los precios de la canasta básica
<p>¿Dónde lo vamos a buscar?</p> <ul style="list-style-type: none"> - La alcaldía municipal - La ONG - El gobernador de Oaxtepec 	<p>Quiénes son las personas que migran</p> <ul style="list-style-type: none"> - Personas de bajos recursos - Personas embarazadas - Los jóvenes - Personas que están amenazadas - Familias completas
<p>¿Cómo lo haremos?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Construcción de albergas - Agente Federales/ ciudadanas 	<p>Qué medidas tomaremos</p> <ul style="list-style-type: none"> - Incluir a toda la población - Nombrar una directiva - Tomar buenas decisiones

Brot für die Welt	 ASONOG
¿Quién lo hace? - La sociedad civil junto con la directiva	- Las personas que estén en la directiva sean responsables Responsables - El gobierno - La directiva
¿Quiénes nos pueden apoyar? - La sociedad civil - Red de mujeres - ASONOG - INFOP - La Policía municipal - Alcalde	Aliados institucionales, gobierno - ACONUR - La alcaldía municipal CP - visión mundial
¿Que vamos a presentar? - Evidencias - Propuestas de políticas y leyes	Insumos a presentar - Agenda ciudadana - Planificación de soluciones

Brot
für die Welt



¿Cómo lo vamos a cumplir?	A través de qué acciones se van a cumplir
- A través de un plan que vamos a velar para que sea aprobado	- Debemos de trabajar por ver la agenda ciudadana cumplida y en caso que no se cumpla protestar

Nota: Como parte de la herramienta de diagnóstico a realizarse en las jornadas, las principales fuentes o pautas para desarrollarse con los y las autores para identificar las problemáticas ante la temática y cuáles son las posibles soluciones, que serán los insumos principales para el diagnóstico como parte fundamental de esta acción.


Brot
für die Welt



PLANIFICACION DEL AUTO-DIAGNOSTICO
DE SOLUCIONES LOCALES


Problemas	Migración Forzada
<p>¿Qué buscamos?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reducir migración forzada - Fuentes de trabajo - Mejor seguridad - Mejores sueldos - No violación de derechos 	<p>Posibles soluciones</p> <ul style="list-style-type: none"> - Mejor fuentes de trabajos - Campañas de capacitación - Compartir conocimientos
<p>¿Dónde lo vamos a buscar?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Instituciones locales - Gobierno local 	<p>Quiénes son las personas que migran</p> <ul style="list-style-type: none"> - Mujeres - Madres solteras - Niño - Juventud
<p>¿Cómo lo haremos?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Organización civil - Alianzas 	<p>Qué medidas tomaremos</p> <ul style="list-style-type: none"> - Meter presión - Cabillos abiertos

Brot
für die Welt



¿Quién lo hace? - Sociedad civil - Red de mujeres - gobierno local	Responsables - Red de Mujeres - Patronatos
¿Quiénes nos pueden apoyar? - Iglesias - Comunidad local	Aliados institucionales, gobierno - Red de Mujeres - Lic Cecilia Reyes - Patronato
¿Qué vamos a presentar? - Agenda Ciudadana - Firmas recolectadas	Instamos a presentar - Agenda Ciudadana

Brot
für die Welt



¿Cómo lo vamos a cumplir? - Reducción de Firmas - Participación en espacios de incidencia	A través de que acciones se van a cumplir

Nota: Como parte de la herramienta de diagnóstico a realizarse en las jornadas, las principales fuentes o pautas para desarrollarse con los y las autores para identificar las problemáticas ante la temática y cuáles son las posibles soluciones, que serán los insumos principales para el diagnóstico como parte fundamental de esta acción.

Proyecto: Incidencia ante la crisis migratoria en el
Occidente de Honduras

Desarrollado por: Asociación de Organizamos No
Gubernamentales (ASONOG)

Financiado por: Servicio Civil Para la Paz
Pan Para el Mundo



Brot
für die Welt

zfd Ziviler Friedensdienst
Servicio Civil para la Paz

Derechos reservados 2022