



ASONOG

ASOCIACION DE ORGANISMOS NO GUBERNAMENTALES

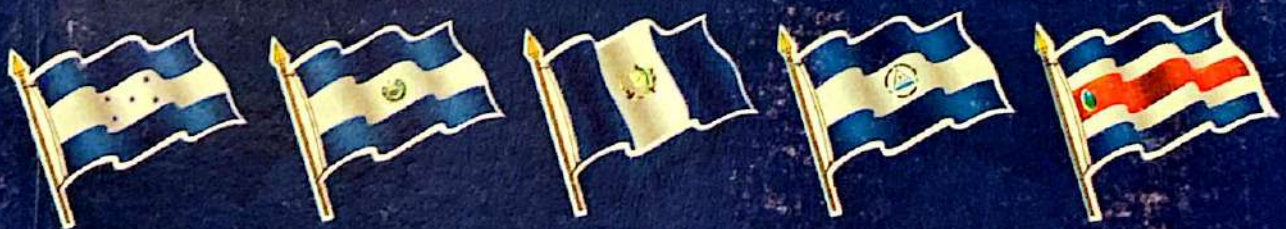


FORO CENTROAMERICANO

Santa Rosa de Copán, 8 de Diciembre de 1999



**LA SOCIEDAD CIVIL Y
LOS GOBIERNOS MUNICIPALES
EN LA GESTION LOCAL FRENTE
AL NUEVO MILENIO**



**MEMORIA FORO CENTROAMERICANO
8 DE DICIEMBRE DE 1999**

**ASOCIACION DE ORGANISMOS NO
GUBERNAMENTALES**

A S O N O G

**SANTA ROSA DE COPAN
HONDURAS CENTRO AMERICA**

INTRODUCCIÓN

La globalización únicamente ha considerado al hombre como objeto de producción y productividad y no como sujeto del desarrollo, su teoría de derrame ha fracasado ya que ha sido extremadamente acelerada, más del 40% de la población mundial sufre algún grado de pobreza y hay más de mil millones de indigentes que sobreviven con menos de un dolar diario, de los cuales 220 millones viven en el Continente Americano.

La concentración de la riqueza ha tenido un comportamiento a la inversa, menos del 20% de la población mundial posee el 80% de la riqueza de la tierra, a esta realidad no escapa nuestra querida Honduras que según el índice de los Derechos Humanos de Naciones Unidas ocupa el 114 lugar, con más del 80% de pobreza y un 50% de estas condiciones de indigencia.

En medio de este panorama se desarrolló el segundo Foro Centroamericano en donde se hicieron ricas presentaciones que permiten un nutrido intercambio de experiencias de los diferentes sectores y países participantes.

El presente libro memoria recoge, de manera resumida, la más relevante de las experiencias

presentadas por los representantes de los países participantes de Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua y Costa Rica.

Todas las experiencias expuestas recogen similitudes y particularidades según los casos expuestos y dado que los expositores son actores principales de los procesos de municipalización, fortaleciendo de bases y empoderamiento de la sociedad civil.

Este libro pretende poner en las manos de los lectores las experiencias vividas por lo expositores para que sirvan de aprendizaje en acciones similares para que conociendolas se transforme su conocimiento y actitud hacia la participación real y efectiva en cualquier actividad diaria.

Finalmente, deseamos agradecer primeramente a Dios por su respaldo al proyecto de Participación Ciudadana y específicamente en la realización del Foro Centroamericano, a las Cooperantes Financieras Diakonía, Unión Europea, OXFAM-GB, a los alcaldes municipales e instituciones nacionales e internacionales y a cada uno de los participantes en el Foro, así como el apoyo de ASONOG que hizo posible juntarnos y desarrollar con éxito este evento.

Francisco Machado
Presidente Junta Directiva ASONOG

CONTENIDO

Introducción.....	2
Contenido.....	4
PRIMER PANEL.....	6
I. Disertación sobre el Rol de la Sociedad Civil ante los retos de la Reconstrucción Nacional.....	8
II. Disertación sobre la Visión de la AMHON en la Participación Ciudadana y la Gestión Local.....	18
SEGUNDO PANEL.....	28
I. Experiencias Municipales sobre Gestión Local.	
■ Municipio de Santa Rosa de Copán.....	30
■ Municipio de Puerto Cortés.....	40
■ Municipio de Santa Catalina de Mita, Guatemala.....	46
■ Municipio de Nejapa, El Salvador.....	52
■ Municipio de Curribadat, Costa Rica.....	58
■ Municipio de El Sauce, Nicaragua.....	62
TERCER PANEL.....	68
III. Visión Estratégica de las Organizaciones No Gubernamentales en la Gestión Local	
■ Visión Internacional desde DIAKONIA.....	70
■ Visión Nacional desde ASONOG.....	74
CUARTO PANEL.....	84
IV. Exposiciones sobre Gestión Local de Representantes de la Sociedad Civil Centroamericana	
■ FOSDEH e INTERFOROS, Honduras.....	86
■ Asociación Nacional Indígena, Costa Rica....	96
■ Red Nicaraguense por la Democracia y el Desarrollo Local, Nicaragua.....	102
■ Asociación para el Desarrollo Integral de la Costa, El Salvador.....	112
■ Coordinación ONG's, Cooperativas Guatemala.....	118

PRIMER PANEL:

**I. Disertación sobre el rol
de la Sociedad Civil
ante los retos de la
reconstrucción nacional.**

Soheil Dooki
Iglesia Fe Bahai

**II. Disertación sobre la
visión de la AMHON, el la
Participación Ciudadana y
la gestión local.**

Guadalupe López
Director Ejecutivo de la Asociación
de Municipios de Honduras,
AMHON

I. Disertación sobre el Rol de la Sociedad Civil ante los Retos de la Reconstrucción Nacional.

Expositor
Soheil Dooki
Iglesia Fe Bahai

Este es un conjunto de ideas relacionadas con la enseñanza Bahai sobre el papel de la religión y la espiritualidad en el desarrollo, para abrir a la discusión y no así a la posición de esta fe. La acertada visión de los organizadores ya que los grandes pensadores y organismos de desarrollo descuidaron esta fundamental dimensión, el tema de la religión y espiritualidad estuvo ausente tanto en el discurso de los temas de desarrollo durante más de 4 décadas, desde la implementación del Plan Marshall, donde comienza la corriente desarrollista, la Cumbre Social de Copenhague, entre las razones para dicha exclusión cabe mencionar entre otros los recuerdos de la intolerancia y fanatismo

religioso, conducentes a la sangrienta experiencia de la edad media, la visión puritanista y anti progresista, el fomento del status quo por encomendar la salida de la miseria a la divinidad y la promoción de la pobreza como el privilegio espiritual, todos ellos atribuidos erróneamente a la religión.

La exclusión implícita de la religión tuvo su fin durante la Cumbre de Copenhague donde por vez primera mediante un documento relacionado a la dimensión espiritual de desarrollo, Naciones Unidas públicamente reconoció la necesidad y urgencia de reconocer esta dimensión.

Luego otros organismos como AID siguieron con este sendero de aprendizaje y fue hasta el pasado año de 1998 que el Banco Mundial organizó el encuentro histórico del diálogo mundial de las fe y el desarrollo, invitando así a 9 religiones mundiales entre ellas la Fe Bahai, para dicha reflexión sobre los indicadores espirituales para dicho desarrollo. La exclusión religiosa mencionada en tan sólo 4 décadas ha dejado sus profundas huellas en todas las dimensiones de la vida humana, vemos según la palabra de Bahaola, la basta mayoría de los pueblos del mundo se esta hundiendo cada vez mas en el hambre y la miseria, cuando la riqueza en una escala no sonada por los faraones y césares, puedo interpretar las verdades divinas,

sin duda, marca la historia que cada una de estas manifestaciones de Dios ha ejercido enorme influencia en la transformación y despegue de las civilizaciones enteras.

A pesar de esto se reconoce que a lo largo de las épocas de perversión de las instituciones religiosas ha sido la causa fundamental de la desintegración social, el odio, el sexismo, la pobreza, la opresión y la guerra, sin embargo, según creencias nuestras si la lámpara de la religión fuese oscurecida de la tranquilidad y de la paz, dejaran de bullar. Asimismo la religión muy lejos de ser la causa de los males sociales, constituye medio mas potente para el establecimiento y la tranquilidad de cuantos habitan en la tierra. Bien podríamos afirmar que los principios espirituales y universales que asesora la religión o sea la compasión, el amor, la justicia, la humildad, el sacrificio, la honradez, la unidad y la entrega al bienestar de los demás son la base de toda civilización progresiva.

Sin embargo, si una iglesia o institución religiosa ha de serle frente a los múltiples desafíos que apremian, ella misma debe estar limpia de ignorancia, perjuicios y animosidad. El objetivo de este Foro de acercar a dos actores principales comprometidos con el desarrollo municipal público y las organizaciones de la Sociedad Civil es un hecho encomiable, reconstruir una ciudad en un continuo progreso

es una tarea titánica, el aporte de todos, el aporte que debe ser coordinado dentro de una visión común con la participación indiscutible de las bases. En un mundo donde parece probable que los gobiernos nacionales pierden parte de su autonomía, transgreden la autoridad tanto hacia arriba, es decir a los Organismos Institucionales como hacia abajo a las autoridades locales, se puede esperar que las municipalidades que logren mayores espacios y recursos a las zonas bajo su cobertura.

La importancia creciente de las municipalidades en Honduras es un hecho palpante que llama la atención a cualquier observador. Sin embargo, también es un hecho que los Organismos Internacionales tienen un creciente interés hacia las ONG's de este campo.

El protagonismo de la Sociedad Civil aunque menos visible que vistoso que el de los Estados significa por ello, que su contribución sea endeble. Ambos sectores así como otros ausentes son relevantes para el desarrollo de los municipios, sin embargo, ellos deben crear la unidad de pensamientos entre si, para reducir la duplicidad de esfuerzos y las descoordinaciones entre sus planes. Y de ahí surge la primera pregunta para construir esta unidad de pensamiento a la tecnología, la infraestructura a los objetos a las cosas o estamos hablando de algo más que todos ellos.

Desde el punto de vista Bahai, el desarrollo es un proceso orgánico en el que lo espiritual se expresa y se realiza en lo material, en este orgánico proceso la potencialidad es latente de los seres humanos participantes, se desarrollaría y se fortalecería en este proceso lo material sería un medio para el desarrollo de lo espiritual y el servicio al bien común un propósito de la vida.

Un desarrollo así requiere que el proceso aparentemente dicotómico del progreso individual y avance social de la globalización y centralización de promover las pautas universales y fomentar la diversidad cultural se armonicen. En nuestro mundo más y más interdependientes los esfuerzos de desarrollo tienen que ser guardados por una visión de tipo de comunidad mundial, que deseamos crear y animarse por un conjunto de valores universales, instituciones públicas, desde el nivel local hasta el nivel planetario. Y será otra manera de pensar a nivel planetario y de actuar a nivel comunitario.

También son esenciales los sistemas de Gobierno en los que la gente puede asumir responsabilidades con las instituciones y los procesos que afectan sus propias vidas. Las comunidades que prosperan en el nuevo milenio son las que reconocen la dimensión espiritual de la naturaleza humana y hacen del

desarrollo moral, emocional, físico, intelectual del individuo su prioridad central. Dichas comunidades reconocen que la independencia de las comunidades real debe ser el fin de cualquier proyecto de desarrollo comunitario.

Asimismo esa unidad debe ser el medio para su concepción y su ejecución. Dicho desarrollo requiere de estructuras organizativas democráticas, totalmente representativas y participativas. Requiere de sistemas innovadores y eficaces al servicio de comunidades locales, regionales, nacionales y a nivel Internacional.

Un desarrollo tal requiere de individuos que no reconocen frontera alguna entre servicio a su fe y su vida cotidiana. Individuos que encuentran el servicio a su creador únicamente a través de los seres creados. El sujeto de tal desarrollo es un cuestionador que en lugar de tomar parte de acciones e imitar a los servidores de orden decadente actual en forma pacífica y con humildad cuestiona los supuestos mismos de los modelos y sistemas que los hundan en el pantanal del materialismo frenético.

Las preguntas que este sujeto le cuestiona integran entre otras las siguientes:

- Será que el dejar la suerte en las grandes mayorías de la humanidad, a un mercado

discriminador y maximizador y una mano invisible es la solución más eficaz de nuestros asuntos económicos, como lo dicen los economistas contemporáneos o debemos esforzarnos por crear un sistema basado en justicia y equidad y con un enfoque espiritual.

- Será que el ser humano es egoísta, débil, belicoso y pecador de origen como nos han dicho por doquier o es esencialmente noble y pacífico necesitando únicamente una educación adecuada para manifestar su verdadero potencial.
- Será que el desarrollo es un producto que los desarrollados van a exportar a los demás o es un proceso que tiene su fuerza motriz en la iniciativa de las bases.
- Será que en aras del patriotismo y bajo el escudo de la soberanía, podemos evitar nuestra responsabilidad con la especie humana y nuestro compromiso con la paz universal.

La lista de las preguntas de este sujeto es larga y el tiempo es corto. Lo importante aquí a remarcar es el hecho que una visión espiritual de desarrollo no es una dogmática y pasiva como una que busca el bienestar y el bien de la

humanidad, donde el hombre y las mujeres con derechos igualitarios buscan su salvación individual, acompañando a la salvación colectiva a través del apoyo decisivo de un sinnúmero de instituciones, personas y naciones.

Durante el MITCH nos dimos cuenta que la unidad de la humanidad no es una utopía, más bien, es una realidad que no sólo es posible sino inevitable. Es una noble meta para la Sociedad Civil Organizada y una solución para todo Gobierno que busca con sinceridad aliviar los sufrimientos de los males sociales que afligen a sus súbditos. Una visión espiritual de desarrollo fomenta pureza de intención, donde las religiones, el Sector Público y las ONG's en los proyectos de desarrollo buscan apoyar a las iniciativas de las bases, mediante sus proyectos y no así, captar adeptos para alcaldías y votos o dinero para sus representantes.

Una visión espiritual de desarrollo en la realización de los proyectos mantiene la certeza de que el ser humano puede alcanzar grandes alturas, que las comunidades locales comprenden bien su realidad, que la consulta es el instrumento más poderoso para el bienestar.

Según la enciclopedia británica más del 93% de la población Latinoamericana se identifica con la religión, independientemente del grado de su actividad ó participación para todos aquellos

que se ven comprometidos con el respeto y valorización de las culturas y la consecución de los proyectos de desarrollo.

Quisiera concluir, sugerir el reconocimiento de esta realidad de que nuestra gente es esencialmente espiritual y que al tomar esto en cuenta y actuar de acuerdo a este perfil del ser humano aumentaría diametralmente nuestras probabilidades de éxito en la ejecución de estos proyectos.

Una vez más nuestras felicitaciones por buscar caminos de convergencia y puntos de vista comunes en el proceso de desarrollo, pues según nuestra creencia ningún poder existirá, sino a través de la unidad.

CONCLUSIONES:

- Creemos que ningún sistema económico puede funcionar si no está basado en la justicia y la equidad.
- El atraso de los pueblos es el resultado de un conjunto de elementos y es el resultado de decisiones, actitudes y prácticas de una sociedad que debe transformarse.

II. Disertación sobre la Visión de la AMHON en la Participación Ciudadana y la Gestión Local.

Expositor:
Guadalupe López
Director Ejecutivo AMHON

A vísperas del nuevo siglo es necesario fortalecer esa prevalencia de la Sociedad Civil sobre todo para fortalecer la democracia de nuestros pueblos Centroamericanos. Pero para ello el Estado tiene que redefinir su papel, podrá responder a las demandas y necesidades de los pueblos, de los vecinos, de los ciudadanos.

El municipio por su parte también tiene que redefinir ese papel, cambiar la forma de trabajo, romper los esquemas tradicionales y entrar en

los esquemas realmente de una planificación, estrategia y desde luego en una gerencia pragmática que le permita ser más partícipe en la Sociedad Civil en la prevención y desarrollo de las obras, por ello la importancia que los municipios redefinan su papel en torno a ello.

Es bien difícil para los Alcaldes gobernar desde las Alcaldías. Gobernar desde las Alcaldías significa administrar, administrar no solamente bienes, no solamente servicios, no solamente recursos, sino también libertades, administrar derechos, administrar intereses, muchas veces esos intereses son encontrados en la Sociedad, pero es el Alcalde el gran coordinador para lograr una efectiva participación de la ciudadanía en función de la planificación del desarrollo local.

La participación ciudadana entendida ésta como la inserción propiamente de los ciudadanos en la gestión pública, es el insertarse en la administración misma de los intereses de la Sociedad. Esto producirá una retroalimentación mutua y permanente, porque el ciudadano forma parte y toma parte de las decisiones, no solamente llevarlo a un Cabildo Abierto para que forme parte, sino para que tome parte en las grandes decisiones del desarrollo local y desde luego nacional.

Hay características importantes en la participación ciudadana, el ciudadano debe ser un ente activo, debe actuar con libertad, debe actuar con conciencia y al mismo tiempo debe ser responsable en cada uno de sus actos, hay marco jurídico como es la Ley de Municipalidades y sus Reglamentos que establece claramente cuales son las formas de manejar un municipio, como un hábil constructor de un vehículo en el cual va desarrollando la velocidad en el desarrollo local, pero también va librando obstáculos en el camino.

Debe ser un coordinador de sus intereses y las acciones de su término municipal, debe coordinar los intereses para lograr los objetivos del bienestar y el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos como objetivo fundamental de los gobiernos locales. Como ejemplos podemos mencionar los acuerdos de los Estados de Emergencia Municipales, declaración de zonas de riesgo, ordenamiento urbano y rural y planificación y desarrollo entre otros.

Los Consejos Municipales de Desarrollo a nivel local son instrumentos importantes, son mecanismos de participación a nivel del municipio donde deben estar integrados todos los sectores de la sociedad: Cámara de Comercio, Campesinos, obreros, iglesia, pobladores, en fin todos los sectores.

Los caminos abiertos como expresión de los ciudadanos ayudan a formar y tomar parte en las decisiones públicas y privadas de los gobiernos locales y sobre todo ejercer los actos de reevaluación y control en el manejo de esos intereses, recursos, derechos que le toca a la autoridad local.

La gestión local también forma parte de un proceso de mecanismo de participación, nos tocó llevar con fuerza el período pasado decir que no se votara por colores sino que se votara por valores, donde las autoridades locales son realmente la expresión popular de la sociedad y vamos por eso y más, porque se amplíe, porque se separe las fechas de los alcaldes para no estar siempre enfrascados en la figura del alcalde dentro del arrastre de la candidatura presidencial.

El plebiscito que es un instrumento muy importante y que muchos municipios lo han llevado a cabo para tomar algunas medidas a nivel local, pero es muy importante aplicarlo como mecanismo de participación, la elección municipal, la expresión de las comunidades, porque es la representante legal de los alcaldes en cada uno de sus jurisdicciones de sus aldeas y caseríos.

Las Comisiones nombradas por la Corporación Municipal también son mecanismos de expresión, las Juntas de Desarrollo, los

Patronatos son expresión ciudadana y desde luego la separación de funciones de ordenador y productor y hacer de bienes y servicios a las Municipalidades es así como ejemplos en Honduras podemos mencionar: las Alcaldías de Santa Rosa de Copán y Puerto Cortés que es donde la Sociedad Civil participa activamente en la prestación de los Servicios Públicos y al mismo tiempo se convierte en productor y financiador de los bienes y servicios que las municipalidades pueden impulsar.

La participación social de la ciudadanía en la gerencia y control social, no solamente debe gerenciar lo económico, lo ambiental, sino también lo social porque va entrelazado cada uno de ellos y sobre todo el control social sobre los actos públicos y privados de sus autoridades para que los mismos vayan siendo de una manera evaluados en sus acciones.

La toma, ejecución y control de las decisiones, el deber de cada persona de aportar esfuerzos para el bien común, el derecho de disfrutar los bienes y servicios de la Sociedad con igualdad y respeto, incorporando al nuevo modelo cognoscitivo de habilidades, actitudes y valores psico sociales, nos lleva a una formación de la cultura de participación a través de la educación.

Porqué elaboramos planes, cuáles son sus propósitos estratégicos?

Son 4 que se establecen a través de la institución

- Promover el desarrollo económico y la competitividad local regional.
- Reducir los desequilibrios sociales y territoriales
- Garantizar la sustentabilidad ambiental del desarrollo.
- Democratizar la administración del gobierno local e incorporar la participación ciudadana en la gestión de lo público.

En las tendencias del desarrollo local, los gobiernos y las comunidades municipales enfrentan en esta era de la globalización serios retos, pero es importante revalorizar los espacios locales para el desarrollo y lograr una democratización del poder público al menos en los grandes y extremadamente desafíos que estarán enfrentando los gobiernos locales.

El Urbanismo que no es más que el descalabramiento de la calidad de vida de los ciudadanos, de cada habitante en cada

jurisdicción, pero también implica que no se puede superar la pobreza y mejorar la calidad de vida si no incrementamos la producción y la productividad. Esto se dinamiza y se realiza a través de que la economía local pone esfuerzo, al desarrollo de la fuerza productiva a nivel local, por ello obliga que los gobiernos locales constituyan en un punto más de su agenda la promoción del desarrollo económico para generar empleo y generar ingresos a nivel local.

- El Respeto Social, consiste en construir sociedades democráticas, creativas y solidarias. Necesitamos realizar ejercicios democráticos de planificación, es decir que los alcaldes se conviertan no en el planificador de un escritorio, sino que se convierta en el gran coordinador de esa planificación. Dado los intereses que hay en la Sociedad, hay que planificar y este también es un segundo reto muy fuerte que tiene que impulsar los gobiernos locales, pero sobre todo que ésta planificación incorpore activamente a ésta ciudadanía como componente de un nuevo estilo de desarrollo.

La visión a futuro sienta la atención en los macroespacios organizacionales, es decir estamos hablando hoy de una comunidad de bloques, en la era de la globalización, donde también se permite que los municipios se unan

en bloques para ir buscando la economía en escala y buscar desde luego la cooperación intermunicipal y desde luego formar las alianzas estratégicas para las comunidades técnicas microregionales y macroregionales, que logren impulsar el desarrollo de las capacidades de propuesta a nivel local y a nivel de región.

La sostenibilidad de gestión conserva cuatro pasos:

- La gestión del gobierno debe fundamentarse en resultados concretos expresados con claridad, ya sea resultados financieros administrativos o de obras. La gestión de los gobiernos que no se mide por resultados es inconsistente, todo se mide por resultados.
- Debe existir un proceso continuo y de comunicación, una amplia comunicación para poder llegar a la mente de los ciudadanos, el equipo técnico y desde luego a los empleados. Es importante comunicarse e informarse claramente sobre los planes y resultados. Si alguien, una autoridad electa cambia sus planes, los ciudadanos inmediatamente lo toman, lo conocen, le tomarán las medidas del caso.
- Debe existir una confianza constante para meter ideas. Las buenas ideas no son siempre halagadoras, muchas de ellas son

impopulares, pero hay que crear una cultura de participación en todo. Debe transmitirse el sentido de un buen juicio para los proyectos y sus resultados, es necesario que transmitamos los beneficios que se consiguen con cada proyecto cuando no se transmite esa idea de posesionamiento, las ideas son débiles.

- El buen líder siempre apadrina los proyectos. La unión líder y proyecto es importante es una garantía y respeto, pero es necesario buscar también e imprimir un sello personal por idea y realización de proyectos.

Una vez que hemos definido nuestras acciones en esos cuatro pasos debemos recurrir a las diferentes instancias de los municipios, los Consejos como mecanismos de participación, las Juntas Comunales, las publicaciones para comunicar planes y proyectos, resultados y guías de desarrollo, pero sobre todo si hay problemas, debemos recurrir al buen juicio y testimonio de los ciudadanos, al final ellos tienen el veredicto en función de sus intereses.

La participación ciudadana es un tema muy importante y por consiguiente los gobiernos locales deben abrir dos políticas importantes: Abrir los espacios a la participación ciudadana en todos los contenidos y sobre todo mantener

una relación estrecha con el sector privado para impulsar juntos el desarrollo local y desde luego nacional.

CONCLUSIONES:

- Demasiado centralismo en los gobiernos, lo que con lleva a limitantes fuertes en su gestión (Leyes engavetadas, etc.)
- El modelo presidencialista engendra que una persona piense en el caso de Honduras por seis millones de habitantes.
- El clientelismo político (asistencialismo), limita la voluntad.
- La descentralización está sometida a la política partidaria, por eso la Sociedad Civil, pueda impulsar una candidatura independiente para legitimar en el foro político de los ciudadanos.
- Campañas políticas anticipadas, el municipio define posición de cambio de conducta.

SEGUNDO PANEL:

Experiencias Municipales sobre Gestión Local

- 1 Municipio de Santa Rosa de Copán
Copan, Honduras
Alcalde Municipal Juan Carlos Elvir
- 2 Municipio de Puerto Cortés
Cortés, Honduras
Alcalde Municipal Marlon Lara
- 3 Municipio de Santa Catarina Mita,
Guatemala
Alcalde Municipal Vicente René Osorio
- 4 Municipio de Nejapa, El Salvador
Alcalde Municipal René Canjura
- 5 Municipio de Curridabat, Costa Rica
Alcaldesa Municipal Juanita Brown
- 6 Municipio de El Sauce, Nicaragua
Alcalde Municipal Duilio Alfonso Narvaez

I. Experiencias Municipales sobre Gestión Local

Municipio de Santa Rosa de Copán
Copán, Honduras

Expositor:

Juan Carlos Elvir, Alcalde Municipal

Qué significa ser Alcalde?

La experiencia que hoy presentamos es de una comunidad rural de nuestra ciudad, la cual por esquemas tradicionales, paternalistas y asistencialistas, nunca había pagado impuestos. Señalo esto, porque una de las labores que tenemos que entender cuando somos administradores de los bienes municipales es buscar la manera de generar ese bienestar social, pero también con un proceso de participación comunitaria, la participación comunitaria obviamente se puede

expresar en diferentes ámbitos y magnitudes, pero una de las cosas que tenemos que entender es que la participación no solamente es votar, no solamente es pagar impuestos y de allí en adelante olvidarnos de responsabilidades.

En una comunidad como Quezailica que es la aldea más grande de Santa Rosa de Copán, empezamos a analizar cuales son los factores que están atrasando más el proceso de participación en Quezailica. Obviamente, es una comunidad con un sectarismo político terrible, tremendamente participativo dentro de las acciones y decisiones de la comunidad y por consiguiente un obstáculo para ver la manera de proyectarse con su desarrollo.

Empezamos a revisar algunos de los factores del catastro municipal y nos dimos cuenta que esa comunidad tiene exigencias muy fuertes hacia lo que es la necesidad de fondos para desarrollar proyectos allí mismo. Pero revisamos los antecedentes de pago de impuesto de esa comunidad y nos dimos cuenta que desde 1993 apenas habían aportado al Ingreso en referencia, para las demandas de ejecución de proyectos. Empezamos a hacer planteamientos y propuestas y les dijimos si ellos estarían dispuestos a pagar impuestos, si ese dinero les retornara a ellos para su decisión y la gente en

ese momento contestó NO, fue un rechazo de carácter general. Pero fuimos armando y estructurando lo que sería la propuesta que iniciamos, lo que fue la elaboración técnica del Catastro Municipal con la evaluación de todo, revalúo de propiedades correspondientes a ese sector, tanto urbano como rural de la aldea.

Quiero señalar que una vez elaborada la propuesta realizamos la primer Jornada Consultiva con ellos y cuando comenzaron a ver algunos valores la gente continuo diciendo NO, no debo hacerlo. En resumen se realizaron 8 Asambleas Comunitarias y al fin se concertó que esa comunidad pagara impuestos y que esos impuestos iban a ser revertidos directamente para ser manejados por su Patronato junto con una Junta de Notables de la comunidad, electos en un cabildo abierto posterior y que debían de vigilar el usufructo de ese dinero.

Se aceptó que se incrementara un 20% más de lo que ellos aportaban a efecto de fomentar la misma cultura tributaria. Ese mismo año regresamos a la comunidad y volvimos a hacer una Asamblea Consultiva con respecto a si la gente quiere pagar sus impuestos y la actitud fue positiva. Una experiencia buena, porque la cultura tributaria no tiene una tendencia creciente en muchas comunidades, obviamente por la desconfianza de hacia donde

van los impuestos. Hoy Quezailica no solo llegó a un Cabildo Abierto en donde concertó nuevamente el pago de sus impuestos y que incrementamos de Lps. 83.60 en 1993 a Lps. 34,000.00 en 1998, con la satisfacción de que quieren seguir pagando sus impuestos.

Otra inquietud que se planteó por la afluencia turística del Cristo Negro de mucha tradición en fechas especiales y durante los días domingos. Hay un rechazo profundo a la venta de bebidas alcohólicas, pidiendo la Ley Seca. Y es donde se elaboró la propuesta para hacer un plebiscito y que la gente votara. El 85% de la población que corresponde a 402 habitantes de 565, participaron y por un 88% se resolvió que a partir del primero de Enero del 2000 no van a vender bebidas alcohólicas.

Entonces:

¿Cuál es la ventaja de este tipo de consultas?

¿Quién es el culpable de que no se vendan más bebidas alcohólicas?

El Alcalde, la Corporación Municipal, el partido político. No señores, es el pueblo mismo que decidió su destino. Hoy la Alcaldía Municipal solo está vigilante del cumplimiento del deseo del pueblo. Por eso hay que trabajar en la participación, hoy esa comunidad nos llega con propuestas de proyectos, no con una propuesta

de proyectos. Vienen a decir queremos y vamos a poner.

Este es un proceso de apertura, es buscar la manera de consensuar la toma de decisiones porque tenemos que entender la participación comunitaria, la que comienza en la esencia misma de la Corporación Municipal, nuestra misión no es VENCER sino CONVENCER.

Dentro de otras acciones, nosotros tenemos en perspectiva la construcción de un proyecto macro que es el proyecto del agua potable, optamos por la socialización de la propuesta del mejoramiento del sistema de agua potable. Tener agua en la ciudad es tenerla dos horas, tres veces a la semana. Históricamente un problema que se presenta, donde solamente por gravedad se puede hacer llegar el agua a los hogares, lo que nos resulta sumamente caro.

Esta es una propuesta de un sistema que va a acrecentar el costo y por eso ese costo hay que buscar la manera de hacer entenderle a la comunidad que tenemos que absolverlo, si queremos algún día aspirar a solucionarlo. La solución es de todos. Llegamos a un acuerdo de tarifa que es algo muy difícil, la concientización, y lo logramos a través de 24 Asambleas Comunitarias donde participaron diferentes sectores de la comunidad y un Cabildo Abierto que por decisión unánime, con voto de

confianza del CODEM se aprobará las nuevas tarifas de agua de un 100 a un 500%. Y es así como se incrementaron las tarifas del agua, sin agua, con problemas de energía en un proyecto que la energía es la principal fuente para abastecer a la ciudad.

Significa esto un costo político? Claro que sí. Quién es el culpable? Dirán el Alcalde, la política que muchas veces no nos permite tomar decisiones que hay que asumir a través de ésta decisión de la comunidad. Estamos montando 16 Asambleas para compensar socialmente, ejemplo: el no incremento en los Bienes Inmuebles.

La decisión de la comunidad ha permitido que AID nos proponga más de 30 millones de Lempiras para la construcción del proyecto de agua potable, incluyendo una donación de un millón de dólares para lograr que esta comunidad solvente el Agua Potable. Pero, existe preocupación por las campañas electorales, el chantajismo político y es un problema grave en esta sociedad. Tenemos que tomar decisiones y asumir que si esa decisión significa no aspirar pues no aspiramos, pero con la responsabilidad pertinente del caso. Por esa razón el 15 de diciembre en la concertación de Bienes Inmuebles se propondrá el anteproyecto del Reglamento de las Juntas Municipales de Agua con un concepto de participación

ciudadana donde existan personas electas por tres cuartas partes de la Corporación Municipal, como un ente primario de carácter consultivo con tendencia a tener un cambio administrativo. Por qué razón? Porque el objetivo actual no es construir el proyecto de agua potable, ese proyecto es un hecho por las gestiones pertinentes, la preocupación es la continuidad, el cuidado de la cuenca, 17 microcuencas estratégicas que tienen que protegerse, por eso el Consejo Intermunicipal ya existe, pero si no se le da el seguimiento apropiado, será el que nos va a condenar.

La participación no solamente es votar y pagar los impuestos y eso debemos tomarlo con convicción, una vez que estamos en la administración pública. Hace unos días participamos en una reunión de la Sociedad Civil en el departamento de Copán promovida por ASONOG y preguntábamos: Estará la Sociedad Civil preparada para participar, llevar a cabo auditorías sociales, participación comunitaria significativa que haga y que nos haga a los Alcaldes generar un proceso de transparencia con respecto al manejo de los fondos. Tenemos que hacerlo y este es un proceso y como proceso no lo vamos a lograr en cuatro años de gobierno, no se logra en 8 ni 10 años. Porque hay que crear una cultura que nos haga cambiar actitudes y esquemas de que si

nos hagan cambiar la imagen de un país.

Hacer transparencia dentro de un gobierno local no es fácil, una licitación pública le cuesta a una municipalidad pobre Lps. 15,000.00 por las publicaciones en diarios, viáticos de las personas que tramitan en probidad administrativa, Contraloría y no es fácil hacerlo.

Por ello es que necesitamos dentro de la Sociedad Civil estructuras que permitan garantizar la transparencia en los gobiernos para que nos faciliten la capacidad de gestión local. Porque una de las limitantes de los Organismos Internacionales es la confianza del destino de los fondos mismos y si la Sociedad Civil no es responsable, no quiere oír, jamás lograremos con ellos superar este problema para hacernos acreedores de más confianza en la población y en los Organismos Internacionales en mención.

Con el proyecto de Agua Potable me he dado cuenta que yo podía ser ladrón y lo digo por los comentarios equivocados de la gente, porque en las empresas de mi familia se invierte para mejorar y la gente asume que los fondos que se utilizan son de la Corporación Municipal, jamás lo imagine, pero estos comentarios destruyen, invitan a ser corruptos, no solamente políticos o cualquier ciudadano, porque la corrupción la entendemos todos y somos parte de ello, si

queremos cambiarla debemos hacer algo, poner mente positiva.

Y dialogando un día con una persona le preguntaba es la política la ciencia que convence a los demás o la política el instrumento para aprovechamientos personales y poco a poco me he dado cuenta que es para convencer a los demás, esa persona con la que lo hable, es DIOS.

CONCLUSIONES:

El fomento de la cultura tributaria, no es que se quiera incrementar los impuestos, es sencillamente buscar la manera de socializar y concientizar que los servicios públicos están implicando un sacrificio de la compensación social que la población espera.

- Ni Neoliberalismo, ni Populismo son apropiados.
- Poca coordinación de la labor de las ONG's con el gobierno local por temor a la politización de su ayuda.

II. Experiencias Municipales sobre Gestión Local

Municipio de Puerto Cortés,
Cortés Honduras

Expositor
Marlon Lara, Alcalde Municipal

En Honduras desde la aprobación de la nueva Ley de Municipalidades, los gobiernos locales han tomado un rol importante en el desarrollo de sus comunidades. Con la creación de la Asociación de Municipios de Honduras AMHON, la cual han venido a fortalecer la participación de los alcaldes en el resto del país.

En el caso de Puerto Cortés puedo constatar algunas de las experiencias que me ha tocado vivir, es mi segundo período. Puerto Cortés por ser el principal puerto de Honduras, al asumir la responsabilidad de la Alcaldía en 1993, era la ciudad ejemplo de lo que no se debía hacer en

un gobierno municipal. Pero con financiamientos de organismos Internacionales logramos la transferencia total de los activos por parte del Congreso en la ciudad. Hemos ido más allá logramos un financiamiento de 16.2 millones de dólares del BID, con fondos concesionales a 40 años de plazo, 1% los primeros 10 años y 2% el resto de los 30 años, para construir el sistema de alcantarillados y su planta de tratamiento, primer préstamo que da el BID directo a una ciudad. Vamos a ser la primera ciudad con un sistema de alcantarillado con su planta de tratamiento en Centroamérica.

Con el agua fuimos más allá, hace un mes privatizamos el servicio del agua, ahora la empresa se llama Agua de Puerto Cortés formada por Sociedad Civil de la ciudad, Cooperativas de empleados portuarios, Cámara de Comercio de Puerto Cortés y la Asociación de Vendedores del Mercado Municipal, esto para dar una idea de un proceso de descentralización municipal que hemos transferido a la Sociedad Civil.

La concesión del mercado municipal es otro proceso, el pueblo de Puerto Cortés subsidiaba el mercado con dos millones de lempiras al año, es decir una bodega que tenía 15 freezers, con ventas de doscientos mil Lempiras al día, la municipalidad le pagaba la luz eléctrica, vigilantes, aseadores, consumo de agua,

recolección de basura y él solo entregaba a la municipalidad tres Lempiras diarios por el alquiler del local. Allí fue donde hicimos análisis de toda la situación con apoyo de la FUNDEMUN del diagnóstico del mercado, pues existía un paternalismo que si por ejemplo al dueño de la bodega se le quemaba el foco del local todos los días llegaba a la municipalidad para hablar con el Alcalde y solicitar el cambio del mismo, no era capaz de cambiar al foco. Al fin llamamos a los locatarios y les explicamos la situación y fué cuando se les informó que se les iba a concesionar el mercado, todo con diálogo en un tiempo determinado.

Se concesionó el mercado, nos quitamos el subsidio de dos millones y hoy la municipalidad recibe mensualmente quince mil lempiras, solo en renta del edificio, pagan el agua potable, tienen su medición del agua, pagan su vigilancia, recolección de basura y el impuesto por el volumen de ventas y la concesión les deja un promedio de Lps. 90,000.00 mensuales de ganancia, a la Asociación de Locatarios del Mercado, ahora ellos son socios de la Empresa de Agua que se acaba de crear.

Con la recolección de la basura, que era un servicio deficitario, hoy tenemos la cobertura de un 98% de recolección de basura y un superávit de un millón de lempiras por el sistema de recolección. En los próximos dos meses del año

por venir estaremos inaugurando el nuevo relleno sanitario de Puerto Cortés, construido con todas las normas de salubridad de la OPS a un costo de seis millones de Lempiras.

Se ha concesionado el servicio de mantenimiento y limpieza de calles y para que vean los resultados a nivel macro de todo esto, por ejemplo con la Empresa de Agua con su última cancelación que era treinta y dos empleados, ahora tenemos ciento cincuenta empleados en la municipalidad de mil empleados que se tenían en el año 93 y además con ciento cincuenta empleados manejamos un presupuesto de trescientos veinte millones de Lempiras, cuando en el pasado para administrar veinte millones se tenían mil empleados. Pero las obras que se ejecutan en la ciudad son millonarias. Ahora por ejemplo se construye una carretera, es un bulevar, que es el segundo bulevar en la administración a un costo de más de cincuenta millones de Lempiras, cuatro carriles con ciclo vías para los ciclistas, con mediana, con iluminación, aceras y donde los ciudadanos de Puerto Cortés les exigimos que cuando se colocó la primera piedra empezaran a pagar el costo de ese pavimento, los ciudadanos absolvieron el costo del 30% del costo de esa obra y de una carretera que no les corresponden a los habitantes, sino que es al Gobierno, pero comprendemos no tiene capacidad y es una arteria importante para el municipio.

Qué es lo más importante de esto? Que los ciudadanos de Puerto Cortés están pagando sus impuestos, cuando se recibió la Alcaldía Municipal el ingreso corriente de la municipalidad era uno punto ocho millones y este año vamos a llegar a cuarenta y dos millones de Lempiras. Hay un enorme costo político y quiero decirles que fui reelecto por cuatrocientos votos la reelección, por todo este proceso que hicimos. Quienes conocieron Puerto Cortés antes y la conocen ahora se dan cuenta que hoy es otra ciudad, pero hay que asumir estos costos, de lo contrario lo que hacemos es hundir a la ciudad y yo les voy a decir, la campaña política fue decirle la verdad al pueblo contra la mentira. Cómo se hizo? Se iba a los Barrios a firmar Actas Públicas con los ciudadanos donde los cinco puntos eran: El agua potable va a ser gratis, No van a pagar impuestos por recolección de basura, No vamos a cobrar pavimento, Vamos a eliminar el impuesto sobre bienes inmuebles, Empleo para todos en la ciudad de Puerto Cortés

Y cuando yo llegaba al Barrio y miraba esas actas públicas, no podía hacer nada, es cuestión de responsabilidad, de educación a la población. Pongamos las cartas sobre la mesa a nuestro ciudadanos y corramos el riesgo político que hay que tomar. Hay un consenso en la población para sacar adelante las ciudades y unir a nuestros pueblos.

CONCLUSIONES:

- Los impuestos del pueblo han sido canalizados directamente a obras y proyectos sociales. Los pobres son los que más han pagado los impuestos. Y eso se revierte con compensación social.
- Se tiene un Consejo de Desarrollo formado por representantes de la Sociedad Civil que entra a consulta cualquier proyecto o decisión que va a tener la Corporación Municipal, Cabildos Abiertos y las Asambleas Públicas, esas son las instancias mediante las cuales articulamos con la Sociedad Civil.

II. Experiencias Municipales sobre Gestión Local

**Municipio de Santa Catalina de Mita,
Guatemala**

Expositor:

Vicente René Osorio, Alcalde Municipal

Desde la conformación del marco político, no pertenezco a ningún partido de los poderosos de mi país, sino que la misma desconfianza y falta de credibilidad de los partidos políticos hizo que un grupo de vecinos nos reuniéremos y formáramos un Comité Cívico que está amparado por las Leyes del país y esto trajo como consecuencia que fuera electo en una Asamblea como el candidato, luego la misma Asamblea eligió a quienes deberían integrar la planilla. Así es como salimos triunfantes en la primera etapa y en la segunda consulta hemos sido reelectos para un segundo período, es así como entrego el 15 de enero, y tomo el cargo por cuatro años más.

Este es un reto hacia una nueva figura política en nuestro país. Cuando iniciamos la gestión municipal no contábamos más que con una venta de más setecientos cincuenta mil quetzales y sin ningún apoyo logístico. Actualmente hemos computarizados nuestros sistemas y estamos trabajando en modernizar Registros Civiles, Catastros, es más fácil para los futuros cambios que se avecinan.

El apoyo que recibimos responden a varios rubros, uno de ellos es que contamos con el 10% constitucional del presupuesto general de la nación, un impuesto sobre petróleo, sobre circulación de vehículos, IVA Paz.

En nuestra experiencia quiero contarles que encontramos un mercado con un ingreso de cuarenta y ocho Quetzales mensuales, lo consultamos con la gente, les propusimos hacer un mercado y que nos dijeran en que forman lo querían. Hoy tenemos un Centro Comercial Municipal con un ingreso de quince mil Quetzales mensuales. Es así que en ese mismo Centro Comercial salió la oportunidad y gestionamos una radio municipal, compramos la frecuencia, entramos a licitación, pero tuvimos obstáculos y la enfocamos a la parte social y es como hoy tenemos una radio municipal autofinanciable que hoy genera impuestos a la municipalidad, donde le damos cabida a todos los estratos sociales, a todas las fuerzas del poder y sin hacer distinciones hay participación de todos.

También hicimos consultas, nosotros creíamos que un grave problema para nuestra comunidad era el agua y que era emergente atenderlo, luego teníamos las calles y pensamos que era la segunda opción de prioridades, pero la población en consulta nos dijo que era el parque porque era la tarjeta de presentación del pueblo y así nos dispusimos a trabajar en él, pusimos radio ambiental y con estilo europeo.

Iniciamos considerando que la labor del Alcalde no solamente debe ser de infraestructura, pensamos en el desarrollo de reforestación con producción y es donde coordinamos con la Universidad de San Carlos de Guatemala y entramos con un proyecto de reforestación con producción de café, se involucraron 11 comunidades, les damos plantas y asesoría técnicas y hoy hemos sembrado 110 Manzanas de café y para 10 años tendremos una buena cantidad de café y hemos creado la protección del medio ambiente y mantener mantos acuíferos, promoviendo ambientes agradables, con el desarrollo del tipo comercial del café, tratando de encontrar asideros legales y soluciones para el futuro.

Hemos dado importancia a la capacitación de la mujer y hemos formado una unidad técnica municipal en donde contamos con profesional con último grado de la Universidad que llega a hacer su Servicio Social y los hemos integrado a esta unidad, contamos con una trabajadora

social que hace la investigación de campo, intereses, necesidades, expectativas, son vaciadas en este formulario y luego son llevadas a consultas con las comunidades las necesidades que tienen. En esta unidad se han dado cursos como: Cocina Comercial, Albañilería, Zapatería, etc. Las comunidades por muy pequeños que sean los proyectos, hemos entrado a la política que con poco se gana o que con poco se pierde.

Nuestra participación en política es como una confrontación hacia aquellas personas que quizá en algún tiempo ayudamos y que esperábamos de ellos ayuda en el desarrollo de los municipios y viendo la frustración de esto nos convertimos en actores directos y hemos logrado credibilidad que es una de las cosas más difíciles de lograr. Y seguimos luchando contra los opositores.

Esta es la síntesis de un trabajo que hemos desarrollado con una vivencia de lo tradicional y el enfoque actual. Donde hay establecer el perfil del municipio que los habitantes quieren, como quieren verla en 5, 10 ó 20 años.

CONCLUSIONES:

- Prejuicio paternalistas en donde el Alcalde tiene que hacer todo.
- Falta de voluntad política de los funcionarios del gobierno municipal y central.
- La politización de problemas y servicios.
- La carencia de tecnificación de unidades en servicio.
- La democratización de grupos de poder, renovar cuadros.
- La baja escolaridad y analfabetismo de las comunidades, de los funcionarios.
- La corrupción tanto del Alcalde, Corporación Municipal, no hay credibilidad.
- La falta de evaluación multisectorial de la obra municipal.
- La escasa capacitación a líderes comunitarios y falta de estímulos.
- La carencia de proyectos de desarrollo y producción y empleo de la mano de obra.

• Retos del Nuevo Milenio

- La defensa de la autonomía municipal, por la descentralización, el patrimonio municipal crece.
- La descentralización administrativa, industrial, política y de servicios varios.
- Buscar los mercados nacionales, internacionales en artesanías y productos locales.
- La educación para el trabajo y la salud preventiva.

II. Experiencias Municipales sobre Gestión Local.

Municipio de Nejapa
El Salvador

Expositor:
René Canjura, Alcalde Municipal

La realidad que vivimos los Centroamericanos vino a decirnos como vivimos, descubramos que sucede, siempre decimos que la pobreza de nuestros pueblos y hay que trabajar en esa dirección.

En esa dirección quiero reavivar los sueños de Morazán de tener una Centroamérica unida y con la idea de introducirnos a la Globalización, que se quiere, donde aquellos pueblos que no sean capaces de poder comprar, sencillamente no existen en el mundo.

Con la llegada del nuevo milenio hay preocupación porque no se ve como superar la miseria de los pueblos, creo que debemos de enfrentar este milenio con nuevas posibilidades, para que se vea como combatir la pobreza, desigualdades en esta Centroamérica y el mundo. En este marco de cosas la labor local es importante, antes el Alcalde en El Salvador era impuesto, hoy lo elige el pueblo y esto nos lleva a tener retos, luchar por la credibilidad, porque cuando andamos en elecciones y se promete de todo a la sociedad y lastimosamente ningún alcalde está preso por haber mentido al pueblo.

Yo soy del FMLN, nos tildaron de comunistas, no sabía que era el comunismo, lo único que entendía era que es necesario luchar para ganar posibilidades de convivencia y algunos espacios democráticos en nuestro país. Me costó aprender el himno de Honduras, tenía que aprendermelo para penetrar a su país.

No se vale mentir a la gente, nos metemos a esa lógica electoral que al final nos perjudica, los políticos estamos muy desacreditados, hay que hacer un esfuerzo porque el pueblo tenga confianza en nosotros.

Como vemos el nuevo milenio, pero se ve sombrío, los municipios siguen dependiendo del gobierno central, de los dirigentes de los partidos políticos y hace falta convencer al

pueblo que hay que trabajar juntos para mejorar la condición de vida de todos nuestros habitantes. En Nejapa ganamos una consigna: Convertamos este pueblo en un pueblo Vivible. Al final comenzamos a desarrollar aquellas iniciativas que ayudarán a esta consigna, y en buena medida nuestros pobladores se han involucrado en esa idea, hasta hoy nosotros no hemos hecho nada en la cual no haya participación ciudadana. Yo quisiera que esa participación ciudadana fuera porque se siente, se lleva en el corazón, se sueña con ella y que no sea la consigna que está de moda, porque las modas terminan hoy y mañana quien sabe. Yo si creo que hay que empujarla con fuerza, porque uno la siente está con ella y sueña con ella. Solo así nosotros seríamos capaces de involucrar a la población.

Para convertir en vivible los pueblos hay que pasar a un esfuerzo de descentralización. No podemos hablar de desarrollo local si no hay descentralización. Si no hay inversión en los pueblos quien puede estar hablando que los países se van a desarrollar. Pero hay que discutir, porque un Ministro no se siente ministro si no va a entregar la pastilla.

En nuestro país ha sido muy difícil el proyecto neoliberal, pero cuando escucho hablar de privatización me da terror, porque la privatización en mi país ha llevado a la

desesperación a los pueblos, se privatizó la telecomunicación y es difícil que los pobres puedan hablar por teléfono. Porque hoy se habla con tarjetas que valen 25 Colones, las tarifas eléctricas se han elevado a más de 300% y la gente pobre no puede recuperarse. No estoy contra la privatización, pero tiene que ser participativa.

Hace poco construimos un mercado, el mercado más bonito de El Salvador y creo que más bonito de Centroamérica, porque lo construimos desde otra óptica. Porque qué entendemos de mercado, un galerón donde la gente está hacinada y donde compran los pobres? Nosotros hicimos un Centro Comercial Plaza España, que ha mejorado la venta de las Señoras, lo hicimos con fondos de contrapartida nuestra y mucho apoyo del Gobierno de España. Aquí el pobre tiene derecho.

Hoy algunos pueblos ponen a nuestro municipio de ejemplo, hemos fomentado la participación ciudadana, porque creemos en ella. En El Salvador para ser candidato en un puesto público debe estar en un puesto público y si una comunidad considera que está el Señor del pueblo, porque no hay que elegirlo, cuando vamos a romper esa propiedad privada que tienen los partidos políticos sobre el hacer político de los pueblos. Son temas que hay que discutir.

En El Salvador ganamos la lucha, ganamos el 6% del presupuesto de la nación, no lo dan completo, el gobierno se inventó que hay que dar el 2.7% de fondos directos y el otro hay que conseguirlo con fondos de préstamos internacionales. Pusieron doscientos millones de dólares en bonos a venderlos en el mundo y los bonos de estos países nuestros no se venden como pan caliente, no se vendieron y nos condenaron a los municipios a buscar otras formas de conseguir dinero. Hoy la lucha continúa en el esfuerzo que los fondos sean directos para el municipio. En la ley está, pero las leyes en nuestras tierras no se cumplen.

Tenemos retos, creo que vale la pena profundizar en Centralización, Participación Ciudadana y la forma de hacer política, no se vale mentir al pueblo, hay que ser honrado y actuar con transparencia y jamás mentirle a la sociedad, porque la sociedad se está cansando. En Centroamérica los niveles de abstención es elevado y nadie repara porque la gente no va a votar, hay de fondo cosas que vale la pena profundizar. Poco le damos al pueblo, al pueblo lo exprimimos y nada le ofrecemos, una constancia y la cobramos. ¿Qué ofrecemos al pueblo? Reflexionemos, le cobramos al pueblo y no le devolvemos nada.

CONCLUSIONES:

Los gobiernos municipales de oposición no tienen el apoyo del Gobierno Central.

- El presupuesto de los gobiernos municipales se elabora mediante consulta pública y dan buenos resultados, porque la gente decide y práctica de esta manera la Auditoría Social.
- La privatización no es problema conceptual ni ideológico es un problema mental. Debe ser planificada y con participación ciudadana.

II. Experiencias Municipales Sobre Gestión Local.

Municipio de Curribadat, Costa Rica

Expositora:

Juanita Brown, Alcaldesa Municipal

Hablar de experiencias municipales es un tema amplio, los alcaldes durante nuestra gestión tenemos un sin número de ellas que representa no solo el esfuerzo propio de nosotros como personas, sino el esfuerzo propio de nuestras comunidades.

Nosotros en nuestro país estamos abocados en el proceso de la descentralización, hemos avanzado bastante en el sentido que hemos logrado en los últimos diez años de quitarle el poder en los gobiernos municipales, aunque gozamos de una autonomía municipal, que no

tiene injerencia del poder central a pesar que está conformados por grupos políticos pero no nos dan los recursos. En los últimos diez años el proceso de descentralización de brindarles los recursos que el Estado debió haber brindado desde 1949.

Así hemos logrado obtener los impuestos territoriales, transferencia de las partidas específicas que antes eran de los diputados y representantes del pueblo, hoy día forman parte del presupuesto municipal son asignadas directamente al presupuesto para desarrollar obras directamente.

En estos días la última reforma constitucional que pretende dar el 10% del presupuesto nacional permanente.

Logros que tenemos es que a partir de próximas elecciones el alcalde será elegido popularmente y fuera del período de elección presidencial, casi 8 meses después de instalado el gobierno. Esto es un gran reto, es tener una serie de expectativas y ha generado en nuestras comunidades una gran efervescencia. En términos generales, estamos tratando de descentralizar la función del Estado, dándole más fuerza a las Municipalidades, más obligaciones, pero le pedimos al Estado no solo obligaciones, si no también recursos.

En mis experiencias, mi alcaldía es una de las que es presidida por una mujer, una experiencia que por primera vez se da en este lugar, donde he presidido reuniones que por primera vez una mujer dirige. Hoy día hay 5 alcaldes mujeres nombradas en todo el país, eso quiere decir que algo estamos haciendo.

Dos meses después de haber asumido la Alcaldía, una de las transferencias que me fueron otorgadas fue para el manejo del relleno sanitario, es el relleno más grande que abarca la recolección de basura de toda el área metropolitana y manejamos alrededor de 12 municipalidades con un promedio diario de 1350 toneladas diarias de basura.

Ocupamos la tercera categoría de Municipalidades y con este proyecto el Gobierno ha querido que demos que somos capaces de administrar, tenemos ya casi alrededor de tres meses de estar trabajando, hemos implementado las ganancias sustancialmente, hemos reducido costos al 50%, al punto que sin aún recibir porque el producto de las ganancias está destinado a la Comisión Nacional de Emergencias, hemos obtenido éxito, ya que hemos demostrado ante 81 municipalidades que tenemos, que estamos capacitados para administrar.

A partir del otro año las ganancias va a ser dividida en obras en los distritos que yo represento, me va a permitir ampliar los servicios y dar una mejor calidad de vida en la población. Entrar a una Corporación Municipal que ha sido manejada por hombres, no es fácil, se me ha exigido el doble, enfrentando retos, pero quiero decirles que la participación ciudadana en la toma de decisiones de las municipalidades, constituye uno de los elementos más importantes para lograr el éxito.

Es importante la fiscalización de los fondos públicos, porque hay un gran grado de responsabilidad, en algunos casos no le prestan importancia y por ello se crea una mala imagen de un alcalde, porque se presenta una cara que no es la correcta. Por ello es importante la conciencia de la comunidad en el trabajo de todos. Nosotros tenemos ejemplos de países desarrollados y el éxito de ellos radica en el pago de sus impuestos. La única manera de ingresar fondos sanos es a través del pago de impuestos y servicios municipales.

CONCLUSIONES:

- El ser mujer no impide llevar a cabo acciones en el gobierno municipal, al contrario se puede demostrar que se puede ser líderes. Es un reto.

II. Experiencias Municipales Sobre Gestión Local

Municipio de El Sauce, Nicaragua

Expositor:

Duilio Alfonso Narvaez Alcalde Municipal

Para que Centroamérica se desarrolle tienen que desarrollarse las municipalidades y para que las municipalidades se desarrollen tienen que desarrollarse la participación de las comunidades. Es inconcebible la planificación y el desarrollo local sin la participación ciudadana.

Mi comunidad es un pueblo campesino dedicado a la agricultura, un municipio de treinta mil habitantes, donde el gobierno central violenta la constitución política de la república en su Art. 177, en donde dice que deben transferirse el presupuesto de la República una

cantidad determinada a los gobiernos municipales. En Nicaragua las 147 Alcaldías que existen reciben el 0% de esas transferencias, se imaginarán como nos la vemos. Sin embargo hay algo importantísimo, la solidaridad de los Organismos No Gubernamentales y sobre todo la creatividad, iniciativa y la capacidad de gestión de los gobiernos locales y los diferentes actores de los municipios.

Hay diferentes formas organizativas en la comunidad, nosotros en El Sauce estamos haciendo desde 1996 una forma organizativa donde todos estuviéremos agrupados y ellos nos dijeron no queremos depender de ninguna institución, nosotros dependemos de la comunidad, queremos que se nos respete la forma organizativa que tenemos. Ningún proyecto puede ser autosostenible si no hay sostenibilidad organizacional. Entonces comenzamos en los 144 caseríos en las 16 comarcas, comenzamos a hacer elecciones igual que el gobierno municipal y los Organismos No Gubernamentales solamente fueron observadores. Y es así como nombraron sus representantes, lo más interesante es que ellos fueron respetuosos de su autonomía y de su independencia organizativa. Ya no hay líderes políticos, ellos tienen su identidad, son líderes comunitarios. En ese proceso de

democratización, ellos han intervenido en sus problemas, al grado que en los problemas de medio ambiente, recibí una carta del Comité de la comarca, donde decía: Señor Alcalde si usted no viene a ver los problemas del medio ambiente y si sigue dando planes de manejo sin el consentimiento de nosotros, usted no es representante de nosotros en su gobierno. Y que nos tocó, hacer una Asamblea, sacar una ordenanza municipal y hoy en día para dar permiso de cortar un árbol tiene que venir el aval de la comunidad. Esa forma de descentralización de gobierno local hacia las comunidades es lo que nosotros estamos luchando. Estos campos organizativos son los que nos han llevado a realizar una serie de proyectos, donde la comunidad se siente dueña de su escuela, de su árbol de su río, de la quebrada.

Resultados concretos en ese aspecto tiene que ver con la participación en el proceso estratégico de planificación municipal. Porque siempre dice el gobierno, ustedes no están preparados. En Nicaragua no hay reelección, pero lo importante es que llegamos a las comunidades a realizar una planificación estratégica municipal en donde sacamos un plan de inversión hasta el año 2007, yo no voy a estar pero la comunidad tiene su plan de desarrollo. Pero como hacer para llevarlo a

cabo, esto es todo un proceso, por eso la visión es importante, aunque no estemos los próximos cuatro años.

Tenemos retos y desafíos, el fortalecimiento institucional de esta organización, la voluntad política de los próximos gobiernos municipales. Se habla de descentralización en una forma demagógica, nosotros no concebimos que desde la capital por ejemplo se quieran manejar las cosas, cuando la comunidad está allí para ponerle amor. Lo que se busca es como se logra asumir la discusión con más profundidad a nivel de ciudadanía y Organismos Internacionales.

Esta forma organizacional, estos esfuerzos de participación de los diferentes sectores es una de las formas importantes para hacer un aporte a Nicaragua. Cuando el MITCH el grado de solidaridad e iniciativa fue especial, porque se buscaron alternativas para trabajar, la concertación y coordinación nació de la población y esa es una de las lecciones que he aprendido, una experiencia aprendida.

CONCLUSIONES:

- Política es el arte de servir y de negociar.
- Se ha logrado fortalecer la capacidad de gestión, pero hay limitaciones difíciles como la no transferencia presupuestaria del Gobierno Central.
- Se ha fortalecido la organización comunitaria.
- Hay una concertación con el Plan de desarrollo e inversión de las comunidades.

TERCER PANEL:

Visión Estratégica de las Organizaciones No Gubernamentales en La Gestión Local

1 Visión Internacional desde DIAKONÍA

ANDRES CARLEHED, Respresentante de DIAKONÍA para Centroamérica con sede en El Salvador.

2 Visión Nacional desde ASONOG

1 Orlando Galeano, Coordinador Nor - occidental, proyectos ASONOG

III. Visión Estratégica de las Organizaciones No Gubernamentales Visión Internacional

Expositor:
Andrés Carlehed
Representante DIAKONIA para
Centroamérica.

La perspectiva de DIAKONIA SUECA en torno al trabajo en Centroamérica, desde 1966 se viene trabajando a través de 6 oficinas regionales, estamos trabajando con 40 contrapartes.

La condiciones en Centroamérica son totalmente diferentes, el contexto es diferente, sin embargo buscar soluciones a los problemas. Hay puntos importantes cuando creemos que la democracia refleja la voluntad del pueblo, basada en los derechos humanos. El mundo

está buscando la manera de globalizar y entramos al concepto de moda Globalización, que nos da oportunidades, formar redes y ese es un reto para implementar. Esta tendencia de globalización nos dice que los recursos se concentran, hay muchas empresas multinacionales que tienen más fondos económicos que muchos países enteros y el comercio del mundo influye en las condiciones económicas de los gobiernos. Hay que enfrentar el problema de la globalización.

Tenemos que buscar estrategias, convirtiéndonos en agentes de cambio, como DIAKONIA buscamos la capacidad de las contrapartes, debemos hacer incidencia en nuestros pueblos.

Solamente 10% de la población Centroamericana ha participado en reuniones sociales a nivel comunal, hay que ver dos dimensiones, la primera la estructura democrática que debe tener la sociedad (Formas, estructuras leyes), para involucrarse en el desarrollo. La segunda es que la población tiene que ser democrática, desarrollando una cultura democrática. En el contexto local significa fortalecer tanto al ciudadano como a la organización y las estructuras comunales y municipales, para aumentar los conocimientos de democracia y globalización. Aumentar las estructuras del municipio. Fortalecer la

capacidad de coordinación y formar alianzas entre organizaciones locales, empresarios y municipalidades, para ser vinculado con otras empresas en redes y así de esta manera podemos tener una excelencia del trabajo.

En Suecia, en la ciudad de Estocolmo, se reunió el grupo Consultivo con 5 países después del MITCH, se habló de participación ciudadana y el desarrollo local y es algo que queremos continuar. Es visible que no es suficiente con la participación ciudadana ni tampoco con la descentralización política, sino con la descentralización de recursos o distribución y una actitud de responsabilidad mutua de los actores de la sociedad y eso en Suecia es muy positivo, por ello tenemos una política nacional de distribución de recursos.

DIAKONIA forma parte de una red de ONG's, que ahora damos seguimiento teniendo contacto con el gobierno sueco, enviamos información, mantenemos un contacto y apoyamos la coordinación nacional e Internacional como el caso de Centroamérica y es así como a través de diferentes proyectos estamos contribuyendo al desarrollo de éstos países.

CONCLUSIONES:

- Hay una tendencia entre las Agencias de tener menos fondos y eso es parte de la globalización.
- La base de trabajo nuestra es la gente y la población misma.

**III. Visión Estratégica de
de las Organizaciones
No Gubernamentales en
la Gestión Local
Visión Nacional desde
ASONOG**

Expositor:

Ing. Orlando Galeano
Coordinador Nor-Occidental ASONOG,
Santa Rosa de Copán, Honduras.

Como se ve la gestión local desde ASONOG, utilizando las técnicas de planificación estratégica cuando hablamos de gestión local, gobiernos locales, participación ciudadana y vamos a hacerlo de esta manera para poder comprender lo que es la visión, el comportamiento de los diferentes sectores de la Sociedad de Centroamérica y en este caso de Honduras que es aplicable para todo el istmo.

Estamos preocupados por la situación crítica de los diferentes niveles de desarrollo de los países de Centroamérica y esta es una de las razones por las cuales tenemos programas de participación ciudadana, de incidencia, de deuda externa, reconstrucción y otras acciones que estamos haciendo en concertación y en coordinación, con el objetivo que la ciudadanía goce de mejores condiciones de vida en cuanto a vivienda, salud, educación, seguridad ciudadana y otros, para que cada familia tenga una vida digna.

La experiencia nos dice que los cambios para mejorar no se adquieren a corto plazo, sino que se necesita un trabajo duro y tesonero con la participación de todos los sectores del país y esa es la razón por las cuales tenemos los programas anteriores. Además estar facilitando foros, reuniones e intercambios.

Antes de la cita en Estocolmo, Suecia, para buscar los recursos para la reconstrucción de los países en Centroamérica, Doña Sociedad Civil coordinó acciones buscando todos los espacios para tener una propuesta acorde con la realidad. En el caso de Honduras desde INTERFOROS analizó la problemática y el mejoramiento de vida de los ciudadanos, y hoy tenemos al Coordinador de esta organización con quien hemos incidido en lo que tenemos en el país en reconstrucción.

Esta acción ha permitido a Doña Sociedad Civil recobrar nuevos actos, por eso en el Segundo Foro Centroamericano promovido por ASONOG estando a las puertas del nuevo milenio, hemos visto durante los últimos 20 años cambios trascendentales en la vida de la población. Estos cambios que han globalizado a todo el mundo permite el desarrollo y crecimiento de los países con mejores capacidades de competitividad, dejando a los países pequeños denominados del tercer mundo en condiciones desfavorables, permitiendo distanciar más la brecha entre ricos y pobre.

Doña participación levanta la mano y dice: Fijese que estoy de acuerdo con su presentación, pero Don Gobierno ha estado preparando siempre los planes de trabajo para desarrollar el país y no todos los que trabajan con el Gobierno conocen la situación del pueblo. Claro manifiesta Don Pueblo, yo siempre estoy escuchando por la radio que hay grandes avances en la reconstrucción del pueblo que no entiendo, pero lo que sí entiendo y sé es que todos estamos jodidos. Un momento manifiesta Don Cooperante Internacional, nosotros siempre hemos ayudado a éstos país y siempre han dicho que es con la participación de todos ustedes y la ayuda ha sido en préstamos blandos y donaciones. Párele un momento dijo Doña Religión si bien es cierto que han entrado

grandes cantidades de dinero, también es cierto que no todos tenemos capacidad para pagarlos, por lo que eso que dice de ayuda, habría que ver a quién ha beneficiado más y póngale ojo y oído que vamos adelante con Don Jubileo.

Miren compañeros y compañeras dijo Doña ASONOG, analizando lo que han dicho y según mi experiencia les propongo que soñemos juntos. Qué bueno dijo Don Pueblo tratándose de dormir me apunto. Cállese Don Pueblo dijo Doña Participación por eso es que está jodido porque solo piensa en estar dormido, sin ofender al pueblo dijo Doña Política no ha estado dormido porque yo le he asesorado durante muchos años y viera como grita en las campañas.

Párele, párele dijo Doña ASONOG, lo que trato de decir es que debemos de tener una visión compartida de lo que debería de ser un proyecto de país. Barajemela más despacio dijo Don Pueblo. Interviene Doña Educación para decirle a Don Pueblo que la visión compartida es la concertación de un ideal común entre todos los actores presentes en la Sociedad. Todos los presentes secundan esta visión aunque Don Gobierno y Don Pueblo manifiestan algunas dudas. Pero Doña ASONOG les dice para esto debemos de planificar y cumplir una misión, ya tenemos la visión y es una visión compartida, compartida por todos los actores y sabemos que

es tener una visión de esa naturaleza. Doña Municipalidad dice que es necesario planificar no solo en período de Gobierno sino que a largo plazo diseñando proyectos con participación activa de la ciudadanía y ya tenemos experiencias de trabajo en mancomunidad de municipios con excelentes resultados, asesorados por el programa de participación ciudadana que Doña ASONOG ejecuta en la zona Occidental de Honduras.

Excelente dijo Doña Sociedad Civil, pero debe ir también la promoción y la búsqueda de resultados que permita el fortalecimiento de estructuras organizativas que conlleve la emisión de una ley de participación ciudadana que incide promover el desarrollo de cada país como un proceso donde se busca el desarrollo humano. Ese es el ideal que tenemos como Sociedad Civil y Gobiernos Locales tener nuestra propias Leyes de participación ciudadana de país. Tenemos ejemplos: Bolivia tiene una Ley de participación popular y nosotros estamos incidiendo y después de este Foro tendremos más elementos de exigencia o incidencia para poder tener nuestra Ley.

Compañeros y Compañeras dice Doña Religión, si hablamos de unidad acerquémonos todos ya que Don Gobierno está en un grupo con Don Cooperante, con

Don Ejército, Doña Financiera y Doña Política. Y por otro lado está Doña Sociedad Civil, Doña Municipalidad, Doña Organización, Doña Transparencia, Don Patronatos. Estamos nuevamente juntos, sabemos que no estamos todos en el mismo canal, por eso le vamos a entrar a los objetivos y les propongo el siguiente: Fortalecer los valores humanos para que permita un mejoramiento de las condiciones de vida con equidad, considerando los ciclos de vida institucionales al interior de los procesos de desarrollo de cada país. Hay que considerar los desgastes institucionales, porque pasan muchos años e insistimos con modelos de organización.

Ay papa, se oye bonito, parece que me están copiando, dijo Doña Política, pero todos los presentes le contestaron, hemos encontrado un objetivo común, por favor Doña Política no vaya a arruinar esta concertación. Muy bien dijo Doña Sociedad Civil, pero como vamos a lograr que este objetivo se haga realidad? Teniendo buenas estrategias dijo Doña ASONOG. Me llega dijo Don Ejército, al fin vamos a la guerra. Doña Religión dice si vamos a la guerra es para combatir la pobreza. Muy bien dijo Don Pueblo ya era tiempo que buscáramos como hacer para solventar los problemas, ya me dí cuenta que no estamos solos.

Doña Financiera y Don Cooperante aplauden y dicen que la Sociedad Civil no creían que tuviera tanta capacidad analítica y propositiva, por lo tanto para cualquier decisión del país, tomaremos en cuenta a la Sociedad Civil organizada.

Doña ASONOG les propone la estrategia general debe ser la integración y la participación de la Sociedad Civil organizada en todos los sectores: Sociales y Productivos y especialmente entender nosotros que los sectores productivos son la columna vertebral de la economía del país.

Yo tampoco me quedo atrás dijo Doña Sociedad Civil para ir aterrizando en esto de las estrategia, quiero decir que las estructuras de la Sociedad Civil actúan en forma transparente y que acepten los cambios que ocurren en el mundo. Todos se quedaron sorprendidos, luego se pone de pié y se escucha un fuerte aplauso de aprobación de las estrategias. Un momento dijo Don Pueblo, todavía no entiendo como es que voy a mejorar. Sí dijo Don Gobierno, para fortalecer la gestión local necesitamos un Plan Operativo. Y eso se come? Porque yo sigo con hambre dijo Don Pueblo. Porque no tenés tiempo de aprender ni darle importancia a la educación y capacitación es que seguís jodido, manifiesta Doña Educación. Tranquilos dice Doña ASONOG un plan Operativo compartido

de esta magnitud debe contener lo siguiente: Resultados de alto impacto poblacional, acciones a lograr a corto, mediano y largo plazo, formas de podernos medir en las diferentes fases y así ir conociendo los esfuerzos de todos nosotros, organizar nuestros sectores de atención, todos debemos incidir para que todos hagan esfuerzos comunes para disfrutar de una vida más digna. Debemos de tener alcances de contextos internos y externos. Doña Sociedad Civil muy emocionada dice: ya tenemos el camino más claro de lo que queremos. Esto nos da más confianza para poder trabajar juntos y poder decir que con esto iniciamos estratégicamente a fortalecer la gestión local que es el tema central de este Foro Centroamericano.

CONCLUSIONES:

- Uno de los obstáculos es la descoordinación de la Sociedad Civil, se necesita un trabajo fuerte para que exista un cambio.
- Hay que compartir objetivos para desarrollar un país.
- Si se trabaja con Sociedad Civil Organizada se involucran todos los sectores públicos, privados, todos los sectores productivos, así se podrá tener una visión compartida.
- Se busca que los entes se vuelvan prepositivos y de acción para eliminar el paternalismo.

CUARTO PANEL

Exposiciones sobre Gestión Local de
Representantes de la Sociedad Civil
Centroamericana.

- 1 Honduras
FOSDEH, Foro Social Deuda Externa
Honduras e Interforos Honduras e
INTERFOROS,
Mauricio Díaz, Coordinador FOSDEH
- 2 Costa Rica
Asociación Nacional Indigenas
Paulina Díaz Navas
- 3 Nicaragua
Red Nicaragüense por la Democracia
y el Desarrollo local
Marlene Alvarez
- 4 El Salvador
Asociación para el Desarrollo Integral
de la Costa, CODECOSTA
Mauricio Alfonso Aguilar Vanegas
- 5 Guatemala
Coordinadora Civil, Coordinación de
ONG's y Cooperativas CONGCOOP
Edy David López

IV. Exposiciones sobre Gestión Local de Representantes de la Sociedad Civil Centroamericana.

Expositor:
Mauricio Díaz
Coordinador FOSDEH e
INTERFOROS, Honduras.

Después de Octubre de 1998, la historia de Honduras la podemos dividir en dos partes, antes y después del Huracán MITCH. Antes del Huracán MITCH decía que había crecimiento económico, que había mucha actividad productiva, una creciente y profunda deuda externa, gran cantidad de esfuerzos por privatizar empresas del Estado, apoyo para atacar la pobreza y en resumen se decía que era

una situación bonancible, pero para la mayoría de la sociedad una situación caótica y crítica.

Cuando llega el Huracán Mitch y existe la oportunidad de analizar que esfuerzos debían de reflexionarse y ampliarse, puede verse dos discursos muy distintos. Un discurso que apunta que todo lo que se hacía antes del Huracán MITCH era lo correcto y que era lo que nos estaba sacando de la situación de pobreza y otro discurso que es nuestra realidad, que ya antes del Huracán MITCH, que nuestra población el 82% vivía en condición de pobreza, que teníamos una deuda que no podíamos pagar y que habíamos grandes problemas de participación, democracia, salud, etc, etc.

Pero con ésta historia después del Huracán MITCH, quisiera reflexionar sobre la situación de la Sociedad Civil para la reconstrucción nacional, especialmente para dos países como Nicaragua y Honduras, los más afectados, así como El Salvador y Guatemala.

Qué puede decir concretamente la Sociedad Civil después del Huracán MITCH?

Fue posible por primera vez en la historia que una propuesta concertada que debería ser el rumbo y el camino para la concertación nacional. Es la primera vez que diferentes sectores de la Sociedad Civil nos reunimos,

discutimos y elaboramos una propuesta, que permitió definir algunos criterios de cuales debían ser las estrategias de transformación del país.

Fue posible preparar una propuesta técnica, tal vez con muchas debilidades, pero una propuesta que intenta recoger los principales reflexiones y estrategias que por largo tiempo diferentes sectores de la Sociedad Civil habíamos estado trabajando, incluyendo el esfuerzo de la zona Occidental de Honduras.

Fue posible prepararnos en realizar esfuerzos de incidencia Internacional, fue sorprendente no había un grupo de apoyo para Honduras, sin embargo, no había ningún país o esfuerzos de otros sectores de Sociedad Civil apoyando la Sociedad Civil de estos países, no obstante después de estos esfuerzos nosotros vimos que hay grupos, como el de Alemania, con el cual coordinamos acciones.

Vale la pena decir, que ocurrió en la relación con el Gobierno, ha sido difícil, hicimos muchos intentos por ir de la mano a Estocolmo y fue allí en Estocolmo que logramos acercarnos y llegar a unos acuerdos básicos. Y esto marca un hecho histórico que no tiene antecedente en la vida de la Sociedad Civil hondureña. Fue posible concertar con el Gobierno en circunstancias especialmente complicadas.

Que además entonces del esfuerzo de la Sociedad Civil Hondureña y en este caso Centroamericano. Ha sido posible por primera vez en la historia de la Sociedad Civil hondureña discutir un documento el de Asistencia Estratégica para el país preparado por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, que nunca antes lo habíamos tenido, a tiempo y fue posible discutirlo.

Pero quiero rescatar elementos que fueron concretos de la reunión del Grupo Consultivo de Estocolmo y uno de ellos es la Descentralización y la desconcentración. Por unanimidad los Gobiernos y Organismos Financieros Cooperantes declararon que la descentralización y desconcentración debía de hacerse a nivel local. Esto es fundamental porque el esfuerzo de participación ciudadana requiere un impulso no solamente de sus propios gobiernos, sino de aquellos que son protagonistas de las historias nuestras.

En ese marco y sabiendo que el espacio INTERFOROS con otros espacios de Sociedad Civil no basta para estar únicamente en Tegucigalpa y las capitales, hemos iniciado procesos de descentralización y concentración. Por ejemplo hace poco se iba a discutir el documento de Estrategia de Pobreza, el documento más importante para los próximos

cinco o diez años y había gente que planteaba que porque no discutimos con usted la estrategia de pobreza si usted representa tantas organizaciones de Sociedad Civil. Esto debe reconocerlo como un favor mío, sino como una realidad concreta. Yo no puedo hablar por todos los sectores. Por eso este proceso es importante y nos permite ver que técnicos y representantes debemos depositar un esfuerzo para la participación, por ello hay varios sectores tendentes a que los esfuerzos lleguen más allá de las ciudades importantes del país. Por ejemplo el esfuerzo de Colón, donde hay 100 municipalidades para presentar una propuesta conjunta Gobiernos Municipales y Organizaciones de Sociedad Civil a efecto que el espacio INTERFOROS continúe realizando gestiones en otra instancia que se creo después del Huracán MITCH que se llama Atención de Participación de la Sociedad Civil, por esfuerzo directo de Sociedad Civil y espacio INTERFOROS.

Otro esfuerzo es el de 67 Corporaciones Municipales está realizando aquí en la zona Occidental. Porqué hablo de Regiones? Porque no habíamos hecho el tratamiento regional de puentes, medio ambiente y tantas cosas que se venía insistiendo.

Pero hay aspectos vitales en este proceso de descentralización desconcentración. De dónde

vienen los fondos? Por eso vemos con alegría de que una región pueda decidir para los próximos 10 o 15 años queremos ser tal o cual cosa y que al mismo tiempo se pueda decir que la contribución de los ciudadanos va a ser en este monto y en tales aspectos. Y por lo tanto poder saber en que montos y en que aspectos el Gobierno de la República está obligado en corresponder y es allí donde nosotros tratamos de hacer algún esfuerzo.

Hay otros aspectos vitales para considerar de donde se financia, hay algunas probabilidades de lo que se llama Alivio de Deuda, (arreglos, condonaciones), hay alternativas los Fondos Contravalor. El Gobierno de España y Honduras suscribieron un Fondo Contravalor de 7 millones de dólares, donde hay probabilidad de acceso. También hay probabilidad que en la iniciativa de los países pobres altamente endeudados, tal vez dentro de 2 o 3 años hayan otros alivios de deuda, pero eso no significa que va a ver dinero fresco, pero si va a significar que probablemente el Estado no va a necesitar erogaciones aunque esa es una verdad a medias.

Con la aproximación interna de la Sociedad Civil, con la aproximación del Gobierno en Cooperación Externa también tiene que ver mucho con es el endeudamiento externo. Si nosotros no resolvemos el problema de

endeudamiento externo no tenemos mayores probabilidades. De cada lempira que el Gobierno consigue, 0.40 centavos se dedican para pagar el servicio de la deuda. Con 0.60 centavos hay que cubrir con el resto de las obligaciones. Pero hay algo todavía más importante, después de la reunión de Estocolmo puedo decir con mucho pesar que de dos mil setecientos millones de dólares anunciados y aquí las palabras tienen una importancia fundamental, Anunciar no es lo mismo que comprometer. De los dos mil setecientos millones de dólares anunciados, mil seiscientos millones son probabilidades de nueva deuda y mil cien millones probablemente vinieron no reembolsables. Pero a estas donaciones quitamosles, pañales desechables, gerber, asistencia militar que vino desde el momento del huracán MITCH a la fecha. Al mismo tiempo las asignaciones que son necesarias en cada país por sus Congresos Nacionales, por sus Ministerios de Economía, Hacienda para poder definir cuanto pueden entregar anualmente.

Como dato Honduras tiene en gestión, negociación 885 millones de dólares en préstamos. Quién decidió las prioridades de esos créditos o esas nuevas donaciones. Quién decidió que es lo más importante para invertir en nuestro país? Seguimos pensando que el país se sigue endeudando para beneficiar al sector que siempre se ha beneficiado. Se va a invertir

en carreteras donde ya hay carreteras, extraordinarias cantidades de dinero para que HONDUTEL telecomunicaciones, Energía Eléctrica, sean lo más atractivo para la inversión externa.

Por lo tanto debo declarar que una de las pretensiones fundamentales en este esfuerzo es definir una estrategia de endeudamiento y de desendeudamiento externo. Si nosotros definimos eso, y si diese la casualidad que hoy nos dicen que nos perdonan los cuatro mil seiscientos cuarenta y tres millones de dólares que les debemos, tengan la plena seguridad que inmediatamente al día siguiente estamos endeudándonos nuevamente y probablemente malgastando nuestro recurso.

Hay esfuerzos regionales, a Estocolmo fuimos con un esfuerzo conjunto Centroamericano y se planteó una propuesta conjunta que hemos revisado y que recientemente en Managua le hemos dado otros giros y otras connotaciones. Pero hay que agregar que se han sumado otros problemas, el problema de tratado de Honduras con Colombia, sigue impidiendo el esfuerzo regional. Y dos países tan pobres como Honduras y Nicaragua sus gobiernos y sus pueblos siguen incidiendo en desatender los principales problemas y prioridades de atención en estos países.

Los esfuerzos de una instancia creada por el Gobierno a las cuales se le quiere depositar la representatividad de la Sociedad Civil, como que pudiese representar a todos. Y finalmente hay mucho que hacer, seguir a pesar de la pobreza, de todos los esfuerzos, de reducción de la pobreza por algunos sectores especialmente Sociedad Civil y dentro de esos esfuerzos la desconcentración y la descentralización, la municipalización y participación ciudadana seguirán con representaciones. Programas de Ajuste Estructural que ahora se llaman Facilidades Ampliadas para la erradicación de la pobreza y el crecimiento económico, ese es el nuevo concepto que el Banco Mundial y el Fondo Monetario han aprobado hace 4 semanas.

CONCLUSIONES:

- No hay que llevar solo la denuncia hay que plantear propuestas.
- La Sociedad Civil tiene enormes potencialidades para dar respuestas a principales prioridades que la propia Sociedad Civil defina que son fundamentales.
- Todos los esfuerzos canalizados en áreas específicas debe ser integral e involucra esfuerzos equilibrados, porque hay que dar tratamiento equitativo y adecuado.
- Nosotros no tenemos todas las preguntas como tampoco tenemos todas las respuestas.

IV. Exposiciones sobre Gestión Local de Representantes de la Sociedad Civil Centroamericana.

Expositor:
Paulina Díaz Navas
Asociación Nacional Indígenas,
Costa Rica.

Vengo de un Pueblo del Sur de Costa Rica que se llama Bolas, frontera con Panamá, estamos en todo el país y también a nivel Internacional. Queremos compartir nuestro pensamiento, de los esfuerzos de la Sociedad Civil frente al nuevo milenio.

Al finalizar el siglo XX el desarrollo del régimen democrático exige que los dos mecanismos y las formas de hacer políticas experimenten un

cambio sustancial. Cambios substanciales que se emanan dentro del Desarrollo Humano Sostenible. En la actualidad hablamos del proceso de descentralización y de instancias de desarrollo local, los cuales para convertirse en una realidad local requieren acciones concretas, concertadas y ejes de acción dentro de las prioridades participativas dentro de la gente, de la sociedad, de los pueblos, que sea la voz y desde ella, como actores y como gestoras, elegir el desarrollo de los pueblos.

Las antiguas pero vigentes prácticas de la intermediación de acciones apropiadas en un sistema cada día más globalizado que amenaza con eliminar toda la cultura, la tradición y lo básico de los ciudadanos y más aún con despojarlos de los derechos adquiridos. Esto exige un cambio de forma como se está planteando y trabajando en el desarrollo humano y en lo colectivo.

Estas formas avanzan con pasos agigantados en tanto que los pueblos, comunidades y organizados, se vuelven más a lo reducido. En donde cada día quedan menos mecanismos y oportunidades para la toma de decisión y en la población en un contexto en donde los poderes, el Estado se aísla y parece más inalcanzable o ajenos a la realidad de la población. La actual pirámide del poder es sumamente limitada, el Gobierno es el que decide y ejecuta de los

medios que afectan el destino de la Sociedad Civil.

La intermediación de la solución del problema considerado como el único camino, el político visto como quien hay que servir y no como quien debe prestar servicio. La democracia reducida al voto y a unas pocas instancias de participación, la democracia participativa del pueblo y no de unos pocos como si fuera del pueblo, que permite la convivencia de los grupos más vulnerables de la historia y desde lo autóctono. Es un fenómeno imperfecto como todo producto de experimentación social, sujeto a ser modificado. Esto es importante desde el sector población pueblos originarios que sufren la peor parte, ya que por ser más vulnerables, son los que tienen menos oportunidades para ser escuchados y hacer ver los problemas de desarrollo de sus pueblos y su nación.

Nuestro gran reto y desafío consiste en superar todas éstas limitaciones del sistema que se dice ser democrático. Mediante una participación permanente y decisiva en las áreas que atañen la vida colectiva y de desarrolla en una verdadera formación desde la propia comunidad en los pueblos y desde los pueblos. Son imprescindibles las informaciones, las consultas, la delegación de funciones con transparencia la co-gestión y la gestión como

formas de participación cuyos principios son de transparencia, el acceso de información, el respeto a la intimidad y a la discriminación, a la no exclusión, la accesibilidad y la solidaridad, la participación de la mujeres, la mujer indígena.

De esta forma se promueve pasar de una democracia representativa a una democracia participativa, dentro de una forma de concebir el sector social. La participación ciudadana y su estructura debe estar al alcance de una nueva ciudadanía, que ésta es la que apunta al nuevo milenio.

Desde la visión como experiencia, los desastres naturales nos recuerdan la sociedad vulnerables y pone al relieve en la región. Nos recuerdan que esas amenazas son permanentes y que los desastres son recurrentes y el riesgo estará siempre. Además se debe profundizar en acciones de desarrollo humano, pues el huracán encontró países y sociedades tan frágiles como la de Centroamérica. El tipo de daños experimentados sugiere que la prevención de los desastres naturales han sido tareas pospuestas en los procesos de desarrollo.

Cabe reflexionar seriamente acerca de la ruta por seguir, es posible que aquí estos fenómenos representen una oportunidad de orientar las estrategias de desarrollo y lograr

que la reconstrucción sea conectada con una visión del desarrollo sostenible.

La participación de las mujeres con su aporte viene a enfocar áreas que pueden ser construidas al reducir la gobernabilidad mediante procesos concertados con la sociedad.

Las poblaciones de grupos étnicos, los pueblos marginales con su aporte, que siempre han estado presente en la gestión de viabilizar el desarrollo humano sostenible, desde las mujeres, de generación en generación.

Al estar actuando colectivamente en estas esferas públicas para poner sus participaciones e intereses de alcanzar objetivos comunes, con responsabilidad y miras en el nuevo milenio de mejores condiciones de vida.

Creemos que mientras todo este trabajo lo hagamos desde nuestra visión estaremos apuntando al nuevo milenio, con mejores perspectivas y reivindicación del trabajo de la mujer que no se ha tomado en cuenta y que siempre ha cargado la parte fuerte y es la que enfrenta todos los retos económicos y sociales. La vida como horizonte es el amanecer, la vida sin retorno es la oscuridad sin fin, la ventana está abierta la voz escucha, los caminos se fortalecen, la luz retorna con el viento del sol y

la luna lo alimenta. Para nosotros esto significa el trabajo desde la visión de las mujeres que constantemente tienen un reto y un desafío por el desarrollo de una democracia que sea netamente participativa, que vea los valores y principios con que se fundamente y desde donde estamos conscientes de que podemos hacer por nuestra generación y como lo estamos haciendo. Las mujeres estamos trabajando por el desarrollo y creemos que el nuevo milenio puede fortalecer y retornar a nuestros pueblos con mejores condiciones de vida.

CONCLUSIONES:

- No todos los grupos son apoyados por el Gobierno, pero se tiene poder de decisión para negociar.
- La mujer tiene un papel importante en la política, ya que de ella depende el desarrollo. Desde la familia se puede crear una conciencia participativa y democrática.

IV. Exposiciones sobre Gestión Local de Representantes de la Sociedad Civil Centroamericana.

Expositor:

Marlene Alvarez

Red Nicaraguense por la Democracia y el
Desarrollo Local, Nicaragua.

Incidimos en las acciones, planes y programas de reconstrucción de los gobiernos locales y centrales, así como Organismos Internacionales y Nacionales, articulando propuestas que se centran en las personas. Consideramos que la reconstrucción no debe orientarse a restituir las mismas condiciones económicas, sociales y de inequidad existentes antes del huracán, sino a una real transformación orientada a superar la vulnerabilidad del país.

Para lograr lo anterior se ha trabajado en la elaboración de propuestas para el Plan nacional de Reconstrucción y Transformación de Nicaragua con una visión de país, esta propuesta se denominó Convirtiendo la Tragedia del MITCH en una oportunidad para el desarrollo humano y sostenible de Nicaragua. Uno de los principales resultados de Estocolmo ha sido el reconocimiento por parte del Gobierno y de la comunidad Internacional a la coordinadora civil para la Emergencia y la Reconstrucción como una instancia de interlocución con relación a la reconstrucción y al desarrollo de Nicaragua.

Hemos logrado abrir algunos espacios de intercambio de opiniones y planteamientos como deuda externa, educación, participación social y salud. En reuniones con el presidente de la República hemos sostenido su compromiso con el cumplimiento de las prioridades, principios de los acuerdos de Estocolmo. Asimismo se ha puesto en marcha una iniciativa tripartita entre el Gobierno, Sociedad Civil y el grupo de los países cooperantes, para el seguimiento a los acuerdos de Estocolmo, la cual trabaja actualmente en la elaboración de indicadores y mecanismo de seguimiento.

Se ha logrado la instauración del Consejo Nacional de Planificación Social Económica después de seis meses, así como la

incorporación del Consejo Nacional de Universidades. Sin embargo, aún falta comprobar la voluntad política del Gobierno para que dicha instancia inicie su trabajo y defina sus mecanismos de funcionamiento, su agenda y se continúe haciendo presión pública para que funcione y ponga en práctica las atribuciones que le corresponde.

La Red Nicaragüense es una instancia articuladora de esfuerzos, experiencias y conocimientos conformadas por diferentes organismos e instituciones que promueven acciones que fomenten el desarrollo local en la mayoría de departamentos del país.

Entre los objetivos que nos hemos propuestos es incidir en la formulación y ejecución de leyes y políticas que afecten al desarrollo local, contribuir a desarrollar la participación ciudadana, depender y fortalecer la autonomía municipal e impulsar la descentralización de recursos y toma de decisiones, apoyar la formulación y ejecución de estrategias de desarrollo local.

Nuestra Red ha elaborado propuestas de la Coordinadora Civil en los temas de Descentralización y Participación Ciudadana, las cuales fueron respaldadas en el Foro Centroamericano de la Sociedad Civil de

Estocolmo y también presentadas en el Taller de Descentralización.

Nuestra propuesta incluye la creación de un fondo de Reconstrucción y Desarrollo Local con el aporte del Gobierno Central, de Gobiernos Locales y la Cooperación Internacional, que involucre a todos los actores en el manejo transparente de los recursos cuyo destino debería contribuir a:

- Crear un equilibrio en el desarrollo socioeconómico en las municipalidades más pobres y a las desfavorecidas, con el sistema de tributación y de gastos a nivel nacional, regional y municipal.
- Fomentar la eficiencia en la política de gastos de Gobierno y en el mejoramiento y prestación de servicios básicos de la población.
- Fomentar la participación ciudadana, fortalecer los gobiernos locales, desarrollando sus capacidades.
- Contribuir a la Reconstrucción del país.

Nicaragua con un población aproximada de 4 millones 807 mil habitantes, en los últimos años su situación económica se ha venido deteriorando, pasando del lugar 85 en 1990 al lugar 121 en el rating de desarrollo humano

según el PNUD. Es uno de los índices más bajos después de Haití. Excluyen a la grandes mayorías de los Servicios Sociales y del Desarrollo Económico, lo que se agudiza por un altísimo índice de necesidades básicas insatisfechas.

El proceso influyente generado en la década de los 80 ha venido siendo transformado. Por Ejemplo de casi 4000 agropecuarias con tierras en 1990, ahora existen unas 400. La falta de oportunidades hace que grandes grupos de la población emigren permanentemente sobre todo a Estados Unidos debido a la falta de empleo. Y el Mitch vino a empeorar la situación, siendo este uno de los principales problemas del país.

En 1999 Nicaragua presenta un índice de pobreza del 28.1 con un 50% de la población por debajo de la línea de pobreza y una tasa de alfabetización de adultos del 66%. En cuanto al acceso de la población de los Servicios Básicos el 28% no acceso a los Servicios de Agua Potable, el 17 a los Servicios de Salud el PIB per cápita es de 479 dólares.

En un balance realizado por la Coordinadora recientemente, se afirma que el MITCH convirtió a los pobres en más pobres que ya eran, y que por sus secuelas es la mayor tragedia de nuestra historia. Un año después se

constata que los problemas más importantes de los Nicaragüenses han sido excluidos de la Agenda Nacional en el país. Los políticos han realizado un pacto que les asegure un mayor control político y económico.

Los antecedentes inmediatos al régimen democrático Nicaragüense se encuentran en la década de los 80, cuando la revolución Sandinista derrocó la dictadura militar de casi 50 años de Anastasio Somoza e introdujo cambios significativos en el sistema política. La Revolución sentó formalmente las bases de una democracia abierta, influyente y plural, aunque en la práctica el sistema no logró la amplitud proclamada. No obstante el régimen revolucionario amplió el número de beneficiarios de la Reforma Agraria, las oportunidades educativas, en Salud y también el pluralismo político, así como la democracia participativa directa.

El proceso de perfeccionamiento de las reglas básicas del régimen democrático se continuo con las reformas constitucionales de 1995, cuando más de 60 reformas a nuestra constitución política dejaron como resultado la reducción del poder excesivo que la constitución Sandinista del 87 atribuía al poder Ejecutivo. La Asamblea Nacional quedo como el primer poder con el monopolio de la función legislativa.

Bajo este nuevo marco por primera vez en nuestra historia se han realizado tres elecciones nacionales, separadas de las nacionales con transiciones pacíficas de autoridades. Por ejemplo los votantes inscritos en el 84 hubo el 75.5% de votantes en 90 subió al 86.2% y en el 96 tuvo un descenso al 76.3%. Sin embargo hay una opinión bastante compartida sobre el futuro nebuloso de Nicaragua.

Aspectos criticados en el país:

- No se buscan la resolución de problemas que enfrenta el gobierno Nicaragüense.
- La suspensión de inhabilitaciones ante la doble nacionalidad para los aspirantes a cargo de elección popular.
- La impunidad a favor del Presidente de la República.
- La otorgación de diputación al Ex-presidente y Presidente de la República sin someterlos al escrutinio de la voluntad popular.
- La reducción del porcentaje para sufragar las elecciones presidenciales del 45 al 35%.
- La colegiación de la Contraloría General de la República.

- Las Reformas de la Ley Electoral, conlleve a la eliminación de las candidaturas por suscripción popular.

A nivel nacional un gran reto que haya una voluntad política clara de construir e implementar una estrategia nacional consensuada de descentralización política y económica, como un medio idóneo para la formación democrática, ecológica y cultural en Nicaragua.

Es importante un cambio en la cultura política tradicional por una cultura realmente democrática que posibilite la participación ciudadana sin discriminación de ningún tipo en los diferentes ámbitos de la vida nacional y local.

Mejorar la articulación de las organizaciones de la Sociedad Civil y entre éstas y los Gobierno municipales para lograr consensos en los planes de Desarrollo.

Un gran reto de completar y ejecutar nuestra propuesta para la Reconstrucción y transformación de Nicaragua, desde el espacio local con la participación de los diferentes actores que influyen en el desarrollo local.

CONCLUSIONES:

- La Sociedad Civil no está de acuerdo con romper el proceso de integración Centroamericana.
- Hay presiones de la Cooperación Internacional al Gobierno Central y es una acción positiva. Se han suspendido ayudas, afecta a la población pobre, pero el Gobierno tiene que reflexionar y se fortalece la descentralización para que la ayuda llegue directamente a los municipios.
- La Red Nicaragüense es una de las redes que conforman la Coordinadora Civil, como instancia que aglutina a todas las Redes, se han comenzado a hacer los procesos de reconstrucción y transformación. Se consensuaron propuestas.

IV. Exposiciones sobre Gestión Local de Representantes de la Sociedad Civil Centroamericana.

Expositor:

Mauricio Alfonso Aguilar Vanegas
Director de la Asociación para el
Desarrollo Integral de la Costa, El Salvador.

Los acuerdos de paz marcan el fin de la guerra en El Salvador y el comienzo de la post-guerra, este fenómeno llena toda la realidad, la faceta Salvadoreña. El tema Sociedad Civil es un tema fuerte, en nuestro país tiene una historia de marginación política, económica y social. Los acuerdos de paz son los grandes resultados que permitió una apertura política y la posibilidad que la organización de izquierda pudiera llegar a tener cuotas importantes de poder político.

En la historia Salvadoreña este es un fenómeno importante, porque han habido fraudes electores, donde la participación civil ha sido marginada y excluida. A partir de 1994 que es el primer proceso electoral y se gana una cuota importante de alcaldías y diputaciones, se abren espacios de formas de gobernar y que significa que se introduce un elemento importante, que hay una cobertura real a la participación ciudadana.

Esta participación ciudadana es bastante beligerante, las organizaciones campesinas vienen promoviendo esta actitud, ya en el marco de la guerra es toda una experiencia en las zonas de conflicto, donde existía un poder civil paralelo al gobierno municipal y central. Esto es importante, porque de alguna manera el Gobierno Municipal siempre fue visto como enemigo o como ajeno. Por eso es válido decir el cambio que se da con los acuerdos de paz y que la izquierda llega a las Alcaldías. En el 90 se ganan 52 Alcaldías en el cual tienen más del 50% de la población Salvadoreña. De estas 50 reúne a más del 50% de la población.

Si esto significó un salto, también abre una nueva discusión, estará preparada la Sociedad Civil para participar. Podemos decir existe la historia de la represión que se convierte en un problema para la participación. Pero podemos decir:

- Hay temor a la participación política.
- La visión conjunta del poder municipal y el gobierno central no se está llevando.
- Exclusión de puestos.
- El hecho de que la población no ve reflejada su necesidad o sus intereses provocan una apatía y crea una separación.

Ahora resulta que todos queremos ser el Gobierno y somos gobierno en muchos municipios, pero hay que ver como interpretar desde el punto ciudadano, como participar activamente en el esfuerzo de Gobierno. Por ello proponemos cuatro ideas generales:

El problema de la participación no solo es de actitud y de consciencia, sino que de posibilidad. Como participa un ciudadano común con poco dinero, con poco nivel de escolaridad, etc. Una forma de posibilitar la participación es la Organización y esta es un medio para la participación. A más organización social más participación efectiva.

Para tener voz hay que tener instrumentos para sintetizar y traducirlos en voz pública.

- Una de las tareas como sociedad civil es la necesidad de crear un nuevo liderazgo

social, político capaz de ponerse al frente de la organización.

- Necesidad de elaborar nuevas plataformas de trabajo y de lucha, implicando esfuerzos de sistematizar e interpretar experiencias. Hacer proyecciones.
- La necesidad de lograr una síntesis de proyecto popular y proyecto político.

El nuevo milenio plantea una serie de tareas muy complejas, creemos que para dar respuestas acertadas depende que profundicemos con la participación de todos.

CONCLUSIONES:

- Sociedad Civil no es una unidad, un concepto amplio de actores, yo creo que se tiene experiencias de manipulación.
- La participación ciudadana real no puede ser una trinchera y no puede manipularse.
- La perspectiva de exclusión se evita con la participación, pero hay que buscar como traducir en la práctica ese convencimiento.
- La participación es una práctica que implica condiciones para participar y es una tarea permanente. Si hay participación hay educación.

IV. Exposiciones sobre Gestión Local de Representantes de la Sociedad Civil Centroamericana.

Expositor:

Edy David López

Coordinadora Civil, Coordinación ONG's,
Cooperativas, Guatemala.

Cuando hablamos de la Sociedad Civil y en función de la gestión de los Gobiernos Municipales, pareciera ser o algunos asumimos de la premisa de organizaciones como partidos políticos que tendrían que ser los intermediarios han perdido validez en nuestros países.

En el caso de Guatemala, recién acabamos de salir del conflicto armado interno, es difícil salir e iniciar el proceso de articulación, hay muchos

movimientos de Sociedad Civil en Guatemala, pero no ha logrado articularse y en eso estamos. En este sentido y en el marco de los acuerdos de paz ha surgido fuertemente en el movimiento indígena de Guatemala. Lo mismo que el movimiento de mujeres, las otras expresiones de Sociedad Civil están emergiendo.

La privatización en el caso de telecomunicaciones, es un proceso que hay que discutirlo, tal vez sea viable, dejemos la duda, pero depende del proceso que se lleve. Nosotros tenemos la experiencia que no deja de ser un engaño para el pueblo. Pasan a pocas manos que siempre han tenido el poder en los países, por ello los beneficios no han llegado. Se vende barato, no tiene el valor real de la empresa, se elevaron cuotas de pago y lo peor está Empresa se vendió al crédito y no han entrado dólares, dinero fresco, que sería la ventaja, pero no lo tenemos e incluso estamos en crisis muy seria y esto es reiterativo en los Gobiernos. Dejan en bancarrota porque ni siquiera la privatización sirve para tener fondos para el Estado. Una de las causas de la fuerte devaluación.

Sociedad Civil en el caso de Guatemala siempre ha estado excluida y con niveles socioeconómicos de los más bajos, en ese sentido había que replantearse y preguntarse

que se quiere con eso. Grandes cantidades de campesinos no pueden pensar en espacios de participación cuando no tienen que comer o cuando su prioridad es pensar que van a hacer para conseguir comida. Pareciera que eso de Sociedad Civil no se da en función de la población que si puede darse ese lujo de participar, las prioridades son otras. Esa es una limitante.

Ha sido tradicional que en la mayoría de municipalidades del área rural el nivel de educación no permite que sea eficaz. Los gobiernos municipales deben jugar un papel muy importante para invertir en el capital humano.

Los partidos políticos no permiten que la gestión municipal sea lo más óptimo, las mejores opciones son los Comités Cívicos porque no responden a los partidos políticos. Ellos si toman en cuenta al líder, al dirigente que la comunidad quiere elegir.

La Sociedad Civil tiene que incidir para que se de la interrelación del Gobierno Municipal y Central. Tenemos en función de procesos de paz que hablan de la participación ciudadana, aunque en su momento se hizo una consulta popular que desafortunadamente voto por el no a las reformas y que a nuestro entender no porque no estuvieran de acuerdo, sino porque

las mismas fueron muy politizadas. Pero en esas reformas una de las cosas importantes era poner a funcionar el sistema local de desarrollo. Hay que considerar la idiosincrasia, la cultura, la forma de participación de la población.

Como sociedad Centroamericana nos hemos planteado la participación y descentralización están en boga y hay que exigir a los gobiernos la aplicación real.

Los ingresos del Estado son importantes para la ejecución del proyecto, ninguno va a ser sostenible si no se dan, olvidemos la cooperación externa, eso es algo colateral.

CONCLUSIONES:

- Las ONG's han apoyado la participación de la Sociedad Civil, pero un mecanismo ha sido a través del trabajo directo con las comunidades, porque va paralelo el proceso de participación y educación.
- Se han buscado espacios de convergencia para poder articular y propiciar la participación de la sociedad civil, relacionándonos con campesinos e indígenas.

El II Foro Centroamericano sobre

**LA SOCIEDAD CIVIL Y
LOS GOBIERNOS MUNICIPALES
EN LA GESTION LOCAL FRENTE
AL NUEVO MILENIO**

Facilitado por:



**ASOCIACION DE ORGANISMOS
NO GUBERNAMENTALES**

**A través del Programa de Participación Ciudadana,
para la Region Nor-Occidental de Honduras.**

Con la colaboración de:



Asonog

**Dirección: Santa Rosa de Copán, Copán
Barrio El Calvario, calle Centenario, 3 Ave. S.O.
Teléfonos: 662-0631 / 662-1127
asonog@hondudata.com**